

**EIXO TEMÁTICO 10: QUESTÕES AGRÁRIA, URBANA E AMBIENTAL****MAIN THEME 10: LAND ISSUES, URBAN AND ENVIRONMENTAL**

**“AQUI NA ROÇA NÃO!”** – O reassentamento dos atingidos pelo rompimento da Barragem Algodões I como violação de direitos humanos

**"NOT HERE ON THE FARM!"** – the resettlement of those affected by the disruption of the dam Algodões I as human rights violations

**Malú Flávia Pôrto Amorim**

Mestranda do Programa de Pós-Graduação em Sociologia da Universidade Federal do Piauí Bolsista FAPEPI, na linha de Territorialidades, Sustentabilidades, Ruralidades e Urbanidades. Bacharel em Direito pela Universidade Estadual do Piauí. Especialização em Direito Ambiental e Urbanístico pela Universidade Anhanguera|UNIDERP.

**Resumo**

O presente trabalho tem por objetivo analisar a resposta fornecida pelo Estado às vítimas do rompimento da Barragem Algodões I – ocorrido em 27 de maio de 2009, ocasionando a morte de pessoas, a destruição de povoados e o deslocamento de várias famílias, nos municípios de Cocal e Buriti dos Lopes, no Estado do Piauí –, como violação de direitos humanos, ao não considerar as suas particularidades enquanto grupo camponês, habitantes de zona rural. Utiliza-se, para tanto, revisão de literatura, tomando-se o trabalho de Oliveira (2013) como referência para a análise, de onde se pode extrair características da população, os atingidos de Cocal-PI, a partir da observação do autor e de relatos de moradores.

**Palavras-chaves**

Campesinato. Direitos humanos. Assentamento

**Abstract**

This study aims to analyze the response provided by the State to victims of the breaking of the Barragem Algodões I - occurred on May 27, 2009, causing the death of people, the destruction of villages and the displacement of several families in the municipalities of Cocal and Buriti dos Lopes, State of Piauí -, such as violation of human rights in not considering their particularities while peasant group, rural dwellers. Is used for both literature review, taking the Oliveira's work (2013) as a reference for analysis, which can be extracted population characteristics, the hit of Cocal-PI, from the author's observation and residents reports.

**Keywords**

Peasants. Human rights. Settlement



## Introdução

O presente trabalho tem por objetivo questionar a resposta fornecida pelo Estado às vítimas do rompimento da Barragem Algodões I, relativa à construção dos assentamentos aos moradores na forma de agrovilas como violação de direitos humanos. Desse modo, pretende-se analisar como o tratamento às vítimas constituiu violação de direitos, partindo-se da hipótese de que o Estado deu resposta aos atingidos sem considerar as suas particularidades enquanto grupo camponês, residente de meio rural, que possui características de unidade familiar e profunda ligação com a terra. Assim, as pessoas atingidas pelo rompimento possuem demandas específicas, de modo que as medidas dispensadas pelo Estado configuram um tratamento genérico que não atende a seus modos de vida, principalmente no que tange à construção das unidades habitacionais dos assentamentos, que desconsidera as histórias de vida e os modos de viver, o que constitui violação de normas internacionais e nacionais que resguardam os direitos humanos.

Utiliza-se o trabalho de Oliveira (2013) como referência para a análise, de onde se pode extrair características da população, delimitada aos atingidos de Cocal-PI, a partir da observação do autor e de relatos de moradores, com base no conceito de campesinato proposto por Almeida (2007) e Wanderley (2000), não obstante as dificuldades na conceituação que este último aponta, além da indicação e análise dos tratados internacionais e legislação nacional que regulam o tema questão.

## Construção da Barragem Algodões I e seu rompimento

O início da construção da barragem se deu em 1995, no governo de Francisco de Assis Moraes Sousa (1995-2001), tendo por objetivo o abastecimento de água da cidade de Cocal, além de regularizar a vazão do rio Pirangí e realizar aproveitamento hidro-agrícola das terras à jusante do açude.

O Departamento Nacional de Obras Contra as Secas (DNOCS) repassou recursos para a construção e a obra foi concluída no ano de 2001, aproximadamente, com capacidade de 51.000 m<sup>3</sup> d'água. Contudo, Oliveira aponta, com base na memória oral de pessoas da região, que a história de Algodões I remonta ao “período emergencial da seca de 1958, quando se iniciou a construção de um pequeno açude feito de forma manual” (2012, p. 03).

Cocal situa-se na mesorregião norte e microrregião do litoral do Piauí, possuindo clima quente tropical com estação seca. Situa-se em área de transição, fazendo parte do bioma caatinga, mas apresenta também vegetação típica de cerrado (OLIVEIRA, 2013, p. 16). A construção da barragem Algodões provocou, num primeiro momento, o deslocamento de 15 famílias, aproximadamente, da área à montante da barragem (localidade Caldeirão), originando o assentamento denominado Mutirão do Jacarandá (OLIVEIRA, 2013, p. 27).

O rompimento da Barragem Algodões I ocorreu em 27 de maio de 2009, ocasionando a morte de pessoas, a destruição de povoados e o deslocamento de várias famílias, nos municípios de Cocal e Buriti dos Lopes, no Estado do Piauí. O rompimento da barragem se deu por problemas estruturais, em razão de rachaduras na sua parede, que não suportou o volume de água. No inverno do ano de 2009, foi detectado risco de rompimento da barragem, motivo pelo qual o prefeito à época mandou retirar as pessoas da região e abrigou-as em prédios públicos, fazendo-as retornar após a apresentação de um laudo técnico afirmando não haver risco de rompimento (OLIVEIRA, 2013, p. 86) que, contudo, acabou ocorrendo.

### **População atingida e campesinato**

Segundo relatos colhidos por Oliveira (2013), podemos depreender características da população atingida pelo rompimento da barragem.

Na conversa, fui informado de que a maioria se compõe de pequenos proprietários que praticam a agricultura de provisão (MORAES, 2008), pois cultivam com a necessidade de provisão alimentar. Cultivam principalmente milho (*Zea mays*), feijão (*Phaseolus vulgaris*) e mandioca (*Manihot esculenta*), além de praticarem a pequena criação. (OLIVEIRA, 2013, p. 36-37)

Seu Zé, do Povoado Franco, diz que a região do vale antes do acidente era muito rica, “tinha plantação de tudo, criação de gado e muitos viventes”, referindo-se a grandes e pequenas criações. (OLIVEIRA, 2013, p. 87)

Enquanto conversava com Seu Cesário e D. Maria, vizinhos se aproximavam. Pude perceber serem todos/as conhecidos/as entre si. D. Maria já dissera que ali, geralmente, são todos da mesma família. (OLIVEIRA, 2013, p. 91)

A população da região atingida, do meio rural, vivia, em sua maioria, da agricultura de subsistência e criação de animais, possuindo características do campesinato, nos termos do que aponta ALMEIDA (2007, p. 167) como algumas de suas características gerais: tecnologias simples e agrárias, relações sociais localmente marcadas pela comunidade de parentesco ou de vizinhança, baixo controle sobre a natureza.

CHAYANOV (apud WOORTMANN, 1995, p. 30-32), ao tratar do grupo doméstico camponês, ressalta o caráter indivisível da atividade familiar, no cultivo da terra. Esta, nesse contexto, constitui fator de produção e um patrimônio (valor moral) da família, devendo ser repassada aos filhos, juntamente com a atividade agrícola desempenhada pela família. WOLF (apud WOORTMANN, 1995, p. 47), do mesmo modo, ressalta a importância da terra para a família camponesa, destacando que a mesma, além de uma unidade econômica, é um lar, carregada de valores simbólicos, a partir do qual se desenvolve todo o modo de vida característico do campesinato.

Wanderley (2000, p. 1-2) aponta relevante a relação dos habitantes do campo com a natureza, por meio de seu trabalho e habitat, e, citando Mendras, as “relações de interconhecimento”, de que resultam práticas e representações próprias a respeito do espaço, tempo, família e trabalho, por exemplo. Afirma, ainda, que há uma análise que faz associação entre o rural e o agrícola, em virtude da dinâmica das



sociedades modernas, com o desenvolvimento do capitalismo, tornando o camponês um agricultor, com uma profissão específica e não mais um modo de vida, de modo que, para esse modo de olhar a questão, haveria uma decomposição do campesinato.

Embora o conceito de camponês encerre problemas, implicando em generalizações que significam a existência de homogeneidades inexistentes, ainda é um conceito válido e que pode ser utilizado para descrever a população atingida pelo rompimento da Barragem Algodões I.

### **Políticas de assentamento**

A problemática em torno da forma de construção dos assentamentos destinados aos atingidos pelo rompimento da Barragem Algodões I é reflexo da política de reforma agrária adotada pelo Estado. No caso ora analisado, em relação à construção dos assentamentos na forma de agrovilas, este tipo de parcelamento da terra:

[...] consiste na divisão de lotes de moradia e lotes de produção propiciando aos assentados morarem na mesma região do assentamento. Esse tipo de parcelamento torna a construção da infra-estrutura mais barata e aproxima os locais de moradia, facilitando o convívio e possibilitando a criação de áreas comunitárias e de convivência. Porém, os lotes de produção se distanciam. (NOGUEIRA, 2007, p. 36)

O barateamento da infra-estrutura, em razão da proximidade das habitações, é motivo apontado por Albuquerque (2004, p. 84) para que seja favorecido em detrimento de outras formas de parcelamento, trazendo benefícios apenas para o governo, mas não para o agricultor. O autor lista, ainda outras desvantagens:

Além disso, os assentados acreditam que, com a organização em forma de agrovila, suas casas ficam muito distantes da área de criação e plantio, possibilitando o furto de seus pertences e produção, devido à falta de vigilância constante. Isto pode ser exemplificado por expressões do tipo:

‘a gente viu que fica complicado a gente morar em agrovila e deixar as parcelas distantes de casa’; ‘imagine o cara que mora na agrovila que fica distante do roçado [...] pode ser até o vizinho mesmo, que tem deles que se escoram, que vai na plantação de milho e quebra, e o cabra não sabe quem foi’. Os assentados acreditam que a agrovila é semelhante a uma favela, devido ao aglomerado de casas, e, por conseguinte, favorece o surgimento de problemas de relações interpessoais, como fofocas e brigas de vizinhos, entre outros. (ALBUQUERQUE, 2004, p. 84)

Desse modo, percebe-se que essa forma de organização do assentamento contrasta com o modo de vida habitual do camponês, como bem assevera D’Aquino, ao considerar que:

O objetivo principal do camponês não é o lucro, mas a reprodução familiar e a produção da comunidade. Suas práticas contrastam com a do empresário capitalista, embora o negócio e a racionalidade estejam presentes, sempre no contexto da reprodução familiar. Nesse contexto a casa é o centro, o espaço por excelência da construção da vida familiar. (D’AQUINO, 2011, p. 40)

Como já destacado, a terra simboliza para o camponês mais do que um pedaço de solo, simboliza o lar, o lugar onde se produz e de onde se retira o sustento da família, realizando o trabalho a seu próprio tempo e modo, sendo também um bem da família que se espera que seja repassado para as gerações vindouras. Por essa razão, Caniello e Duqué afirmam que as agrovilas “são altamente incompatíveis com um modo de vida baseado na autonomia e cuja rusticidade, evidentemente privativa no cotidiano, se vê ameaçada pelo contato “obrigatório” com um vizinho cuja casa está a menos de 5 metros de distância” (CANIELLO; DUQUÉ, 2006, p. 638).

Importante destacar o pensamento de D’Aquino (2011), que assevera que as agrovilas são uma forma de organização bem aceita pelos trabalhadores organizados pelo Movimento dos Sem Terra – MST, uma vez que estes:

[...] concebem a vida na terra como vida em coletividade, a melhor alternativa para viabilizar a permanência na terra. Embora respeitem o estilo de vida adotado pelos outros trabalhadores, optaram pela organização coletiva da produção e mesmo da vida no assentamento. Tudo é coletivizado: o trabalho, organização de produção e divisão do trabalho,



a educação das crianças, pensando como parte do projeto grupal de reprodução do assentamento. (D'AQUINO, 2011, p. 40)

Importante considerar que esse modo de viver coletivo é bastante trabalhado nos acampamentos do MST, de modo que se trata de um grupo habituado a essa forma de organização antes de ir para os assentamentos, o que não é o caso da população atingida pelo rompimento da barragem Algodões I, para quem foi imposta uma forma distinta de reprodução social nos assentamentos a eles destinados após a ocorrência da tragédia socioambiental.

### **Resposta do estado como violação de direitos**

A população atingida pelo rompimento da barragem de Algodões I, apresentando características de campesinato, moradores do meio rural, mantinham um modo de vida característico, como já delineado. Na dissertação de OLIVEIRA há muitos relatos dos moradores sobre a dificuldade de manter seus modos de vida:

Nesta conversa com Seu Felipe, ele disse haver 'muita reclamação' das pessoas que vivem nos assentamentos: 'lá é muito seco e ruim para plantar'. Inclusive, disse, já havia muita gente voltando para antigas terras, e que não voltaram antes porque 'o governo não tinha deixado'. (OLIVEIRA, 2013, p. 29)

As casas são muito próximas umas das outras, e muito pequenas. 'Não dá para criar nem uma galinha que com pouco já está no quintal do vizinho', diz Seu Zé, do Povoado Franco (OLIVEIRA, 2013, p. 102)

No assentamento Jacaré, 'é difícil fazer roça e criar algum vivente'. Na região de Franco, diz ele [Seu Antônio], "plantava e criava; os animais cresciam fortes e robustos, no assentamento eles não crescem". Os terrenos no assentamento são muito pequenos e as casas muito próximas umas das outras, o que destoa da realidade e o modo de vida rural ao qual estava acostumado. Como não dá para trabalhar a terra é preciso comprar desde alimentos básicos para subsistência, inclusive, a água para quem não tem recursos para perfurar um poço. (OLIVEIRA, 2013, p. 108)

Oliveira (2013, p. 106-109) aponta a dificuldade na obtenção de água pelas famílias. Não foram perfurados poços suficientes pelo governo (tendo havido, ainda,

problemas de manutenção das bombas) e apenas alguns tiveram condição de pagar de forma privada para perfurar um poço em seus terrenos. Estes fornecem água a quem não tem, mas a um preço médio de R\$ 25,00 (vinte e cinco reais) mensal que, considerando a renda das famílias, representa uma sobrecarga enorme. Além disso, há gasto com valor mais elevado com energia elétrica do que costumavam gastar anteriormente. Algumas crianças precisam caminhar vários quilômetros em razão da localização do assentamento, longe da escola, e ainda precisam levar uma garrafa de água para que seja preparada a merenda.

Inicialmente, seriam ouvidas as famílias para atendimento de suas necessidades, o que não ocorreu. Os povos locais não foram ouvidos nas decisões de como seriam as casas, os tamanhos dos terrenos e onde seriam construídos, escolhidos unilateralmente pelo Estado, sem diálogo com os atingidos (OLIVEIRA, 2013, p. 123). Como resultado, foram construídas casas muito pequenas, em terrenos pequenos, em agrovilas que não exprimem e nem permitem que as famílias continuem com seu modo de vida. Tratam-se de assentamentos com modelo de residência tipicamente urbano, que não atende às necessidades das famílias rurais e não possibilitam atividades de subsistência junto às residências, mas em locais apartados. Na fala dos moradores percebe-se o descontentamento com as residências dadas pelo Estado, ao reclamarem que não conseguem mais criar seus animais nem praticar a agricultura, além de sofrerem com a falta de água. Sobre a questão,

A realidade nos assentamentos parece ter promovido outro tipo de deslocamento relacionado à própria forma de organização das casas nas agrovilas. Seu Corcino afirma que moradores/as estão vivendo como o se estivessem em um bairro de uma cidade, ou seja, sem praticar suas atividades agrícolas.

[...] Agora, na agrovila ninguém pode criar. Porque está todo mundo junto. Considera-se uma cidade, mas o problema é que ele está vivendo como se estivesse na cidade, mas ele não está na cidade! Ele não tem os recursos que a cidade oferece. Ele está recebendo uma casinha [...] ruim, como aquelas das construções que deve medir cerca de vinte e tantos metros quadrados. Nos bairros está bom demais, quer dizer, mas aqui na roça não!





Ele vai se sustentar com quê? [...] O governo não pensou nisso! (Informação oral, Corcino Medeiros dos Santos, presidente da AVABA apud OLIVEIRA, 2013, p. 103-104)

Além do padrão das casas, há ainda que considerar a infertilidade do solo, que foi bastante danificado com a tragédia. Desse modo, os moradores não conseguem praticar a agricultura em seus lotes, comprometendo a manutenção das práticas sociais constituídas antes do rompimento da barragem, o que tem causado descontentamento dos moradores.

Nos assentamentos Olho D'água e Massalina o povo está indo embora, desistindo de viver nos assentamentos, e estão retirando material de cobertura, telhado, portas e janelas das casas para construir em outros locais, ou vendendo as casas, pois além da distância, há grave problema de falta de água (OLIVEIRA, 2013, p. 100), entre outros problemas conforme já relatado, considerando, principalmente, a distância dos lotes de moradia aos lotes de produção, haja vista o hábito dos moradores de produzirem junto às seus lares, e a impossibilidade de assim o fazerem.

A situação vivenciada pelos atingidos configura uma violação grave de direitos humanos, cuja declaração universal, de 1948, foi ratificada pelo Brasil com status de norma constitucional, uma vez que ela estabelece como direito a dignidade humana, e, para sua manutenção, o direito a moradia, bem-estar, segurança social, alimentação, saúde, dentre outros. A própria Constituição Federal de 1988 estabelece esses direitos em seu artigo 5º, afirmando serem todos “iguais perante a lei, sem distinção de qualquer natureza, garantindo-se aos brasileiros e aos estrangeiros residentes no País a inviolabilidade do direito à vida, à liberdade, à igualdade, à segurança e à propriedade”, e artigo 6º, ao dizer que “são direitos sociais a educação, a saúde, a alimentação, o trabalho, a moradia, o lazer, a segurança, a previdência social, a proteção à maternidade e à infância, a assistência aos desamparados, na forma desta Constituição”. A CF/88 assegura, ainda, no artigo 5º, inciso V, o direito de resposta, proporcional ao agravo, além da indenização por dano material, moral ou à imagem em caso de violação de direitos, o que os atingidos não obtiveram ainda.



O Pacto Internacional sobre Direitos Econômicos, Sociais e Culturais, ratificado pelo Brasil, e em vigor desde 24 de abril de 1992, elenca como direito, em seu artigo 11, “um nível de vida adequado para si próprio e sua família, inclusive à alimentação, vestimenta e moradia adequadas, assim como a uma melhoria contínua de suas condições de vida”.

Nesse artigo está expresso o direito à moradia adequada. O guia da ONU para moradia adequada afirma que ela não se limita à própria casa, devendo ser entendida de forma ampla, levando-se em consideração, inclusive, aspectos culturais do local onde se encontra e da comunidade que ali habita, tanto no meio urbano quanto rural. Os assentamentos construídos para os atingidos não atendem a esses fins adequadamente, uma vez que as moradias não são adequadas para a manutenção de seus modos de vida e de subsistência, com a impossibilidade de praticar a agricultura e criação de animais, ausência de escolas, abastecimento de água e saúde. O guia afirma, ainda, que:

Sempre que possível, prioridade será dada para que a população desalojada temporariamente retorne para o seu local de habitação original. Todas as pessoas, grupos e comunidades têm direito ao reassentamento, que inclui o direito a moradia adequada e terra alternativa de qualidade igual ou superior à original. Os planos de retorno ou reassentamento devem ser desenvolvidos em consulta à população atingida e devem ser amplamente divulgados. (ONU, 2011, p. 21)

Da mesma forma, não foi garantido à população esse direito. Não puderam retornar a seu local original de habitação, a princípio, e os assentamentos não foram todos construídos em locais próximos, além de terem recebido terras em qualidade insuficiente para o plantio. Além disso, devem receber indenização justa; acomodação alternativa adequada; acesso seguro a alimentação, água potável e saneamento; serviços médicos essenciais; fontes de renda e pasto para seus rebanhos; instalações educativas e creches, dentre outras coisas (ONU, 2011, p. 22), o que não foi garantido. O Estatuto da Terra, Lei nº 4504/64, do mesmo modo, estabelece:

Art. 2º É assegurada a todos a oportunidade de acesso à propriedade da terra, condicionada pela sua função social, na forma prevista nesta Lei.

§ 1º A propriedade da terra desempenha integralmente a sua função social quando, simultaneamente:

- a) favorece o bem-estar dos proprietários e dos trabalhadores que nela labutam, assim como de suas famílias;
- b) mantém níveis satisfatórios de produtividade;
- c) assegura a conservação dos recursos naturais;
- d) observa as disposições legais que regulam as justas relações de trabalho entre os que a possuem e a cultivem.

[...]

§ 3º A todo agricultor assiste o direito de permanecer na terra que cultive, dentro dos termos e limitações desta Lei, observadas sempre que for o caso, as normas dos contratos de trabalho.

Desse modo, a resposta do Estado não assegurou os direitos garantidos no ordenamento jurídico pátrio. O tratamento garantido pelo ordenamento jurídico pátrio, desse modo, na resposta do Estado, ao desconsiderar as particularidades dos modos de vida da população atingida, acarretou violação de direitos humanos.

## Conclusão

Percebe-se como uma violência inserir as famílias atingidas pelo rompimento da barragem Algodões I em casa pequenas, que não comportam de forma confortável as famílias, em terrenos pequenos e impróprios para a prática da agricultura e criação de animais, retirando-lhes ou dificultando-lhes a possibilidade de continuarem seus modos de vida.

Embora haja previsão legal para o atendimento das necessidades das vítimas em casos como o ocorrido, o Estado forneceu uma resposta mais conveniente para si, com a construção de assentamentos num modelo de parcelamento de solo menos oneroso, mas que não se relaciona com as pretensões das vítimas, que sequer foram ouvidas nesse processo.

Nesse sentido, não houve qualquer preocupação do Estado com o modo de vida dessas pessoas nem com suas identidades, desconsiderando a particularidade



de um grupo social oriundo do meio rural, com características de população camponesa. Desse modo, observa-se que o Estado não procurou garantir aos atingidos pelo rompimento da barragem Algodões I uma moradia adequada, direito fundamental garantido, o que consistiu, por si só, em mais uma violência imposta às vítimas da tragédia socioambiental.

## Referências

ALBUQUERQUE, Francisco José Batista de; COELHO, Jorge Artur Peçanha de Miranda; VASCONCELOS, Tatiana Cristina. (1999). As políticas públicas e os projetos de assentamento. **Estudos de Psicologia**, 2004, 9(1), 81-88.

ALMEIDA, Mauro Wiliam Barbosa de. Narrativas agrárias e morte do campesinato. In: **Ruris**, v. 1, n. 2, Campinas: Unicamp, setembro/2007, p. 157-188. Disponível em: <<http://www.ifch.unicamp.br/ojs/index.php/ruris/article/viewFile/656/523>>. Acesso em: 15 abr 2015.

BRASIL. Constituição (1988). **Constituição da República Federativa do Brasil**. Brasília, DF: Senado, 1988.

BRASIL. **Decreto nº 591, de 6 de julho de 1992**. Atos Internacionais. Pacto Internacional sobre Direitos Econômicos, Sociais e Culturais. Promulgação. Diário Oficial da União, Brasília, DF, 7 jul. 1992.

BRASIL. **Lei nº 4.504, de 30 de novembro de 1964**. Dispõe sobre o Estatuto da Terra, e dá outras providências. Diário Oficial da União, Brasília, DF, 30 nov. 1964.

CANIELLO, Márcio; DUQUÉ, Ghislaine. Agrovila ou Casa no Lote: A Questão da Moradia nos Assentamentos da Reforma Agrária no Cariri Paraibano. **Revista Econômica do Nordeste**, Fortaleza, v. 37, nº 4, out-dez. 2006, p. 629-641.

D'AQUINO, Teresinha. A casa, os sítios e as agrovilas: uma poética do tempo e do espaço no assentamento das terras de Promissão – SP. In: **Assentamentos rurais e cidadania: a construção de novos espaços de vida / Mirian Cláudia Lourenção Simonetti**, organizadora. – São Paulo: Cultura Acadêmica; Marília: Oficina Universitária, 2011, pp. 15-52.

NOGUEIRA, Renata Fernandes. **A organização sócio-espacial do Assentamento Olga Benário**. [2007] 63 f. Dissertação (Universidade Federal de Viçosa). Viçosa: 2007.

OLIVEIRA, Marcos Vinícius Pereira. **Algodões I: um drama social** (povos e territórios do açude/barragem Algodões I, em Cocal, no Piauí: processos, atores, narrativas). [2013] 163 f. Dissertação (Universidade Federal do Piauí). Teresina: 2013.

OLIVEIRA, Marcos Vinícius Pereira; MORAES, Maria Dione Carvalho de. **POVOS, TERRITÓRIOS E ÁGUAS DO SERTÃO** (etnografando memória e territorialidade no Açude/barragem Algodões I, em Cocal – PI). In: XV ENCONTRO DE CIÊNCIAS SOCIAIS DO NORTE E NORDESTE e PRÉ-ALAS BRASIL, 2012. Teresina-Piauí, Resumos do XV Encontro de Ciências Sociais do Norte e Nordeste, 2012.

Organização das Nações Unidas. **Declaração universal dos direitos humanos**. Adotada e proclamada pela resolução 217 A (III) da Assembléia Geral das Nações Unidas em 10 de dezembro de 1948. Disponível em: <<http://unesdoc.unesco.org/images/0013/001394/139423por.pdf>>. Acesso em: 22 jul 2015.

Organização das Nações Unidas. **Como atuar em projetos que envolvem despejos e remoções?** ONU, Relatoria Especial da ONU para Moradia Adequada, 2011. Disponível em: <[http://www.mprs.mp.br/areas/urbanistico/arquivos/manuais\\_orientacao/guia\\_onu.pdf](http://www.mprs.mp.br/areas/urbanistico/arquivos/manuais_orientacao/guia_onu.pdf)>. Acesso em: 22 jul 2015

WANDERLEY, Maria de Nazareth Baudel. **A emergência de uma nova ruralidade nas sociedades modernas avançadas** – o “rural” como espaço singular e ator coletivo. In: Estudos Sociedade e Agricultura. N. 15, out 2000, pp. 87-145. Disponível em: <<http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/brasil/cpda/estudos/quinze/nazare15.htm>>. Acesso em: abr 2015.

WOORTMANN, Ellen F. Teorias do campesinato. In: \_\_\_\_\_. **Herdeiros, parentes e compadres**. São Paulo-São Paulo: Hucitec-Edunb, 1995, p. 29-66.

## RACIONALIDADE AMBIENTAL, CONFLITOS SOCIOAMBIENTAIS E TERRITÓRIO

### ENVIRONMENTAL RATIONALITY, CONFLICT ENVIRONMENTAL AND TERRITORY

**Adriana de Magalhães Chaves Martins**

Eng. Agrônoma (ESALQ/USP), licenciada em Ciências Agrárias (ESALQ/USP), especialista em Extensão Rural para o Desenvolvimento Sustentável (UFRPE), cursando Mestrado no Programa de Pós-graduação em Desenvolvimento Territorial e Políticas Públicas (PPGDT) da Universidade Federal Rural do Rio de Janeiro (UFRRJ), desenvolvendo pesquisas nas áreas de questão agrária, políticas agrícolas e extensão rural.

#### Resumo

Este trabalho, baseado em referencial teórico, tem o objetivo de identificar as relações existentes entre a racionalidade ambiental, os conflitos socioambientais e território. Enquanto a natureza coevolui de forma sustentável com grupos indígenas e camponeses que conservam a biodiversidade com seus sistemas agrícolas, os impactos ambientais causados pelo crescimento econômico e pela desigualdade social atingem desproporcionalmente alguns grupos sociais e territórios, principalmente dos países do Sul. Esses impactos não têm sido solucionados por políticas econômicas ou inovações tecnológicas. Alguns grupos sociais impactados protestam e resistem. Camponeses, indígenas, extrativistas lutam para sobreviver e manter seus territórios e culturas. Nesta luta reinventam suas identidades e racionalidades ambientais. As políticas públicas são instrumentos importantes para promover estes modos de vida e produção ou para negá-los. Nesse sentido, o discurso e as políticas de desenvolvimento sustentável podem ser estratégias de transição para a sustentabilidade e ajudar a desconstruir a racionalidade meramente econômica do mundo.

#### Palavras-chave

Agroecologia. Desenvolvimento Sustentável. Povos e Comunidades Tradicionais. Políticas Públicas; Meio Ambiente.

#### Abstract

This work, based on theoretical framework, aims to identify the links between environmental rationality, social conflicts and territory. While the nature coevolves in a sustainable way with indigenous and peasant groups that conserve biodiversity with its agricultural systems, the environmental impacts caused by economic growth and the social inequality reach disproportionately few social groups and territories, mainly from the countries of the South. These impacts have not been solved by economic policies or technological innovations. Some impacted social groups protest and resist. Peasants, indigenous, communities struggle to survive and maintain their territories and cultures. In this fight they are reinventing their identities and rationalities. Public policies are important instruments to promote these life and production styles or to deny them. In that sense, the speech and the sustainable development policies can be transitional strategies for sustainability and help deconstruct rationality economic purposes in the world.

#### Keywords

Agroecology. Sustainable Development. Traditional peoples and communities. Public Policies. Environment.



## **Introdução**

Este trabalho, realizado com base em referencial teórico, tem o objetivo de identificar as relações existentes entre a racionalidade ambiental, os conflitos socioambientais e o território.

O trabalho está dividido em 05 seções. A primeira trata-se desta breve introdução, seguida pelo desenvolvimento dos diferentes temas que serão tratados. Desta forma, a segunda seção aborda o tema racionalidade ambiental; a terceira seção trata do tema conflitos socioambientais e a quarta seção trata da territorialização da racionalidade ambiental. Por último, a quinta seção traz algumas conclusões ao que se segue as referências utilizadas.

## **Desenvolvimento**

### **Racionalidade ambiental**

As ideias de Garrett Hardin, publicadas em 1969 no livro “A Tragédia dos Comuns”, foram amplamente aceitas neste período. Tratavam-se da superpopulação e da sobre-exploração dos recursos naturais de propriedade comum, tais como oceanos, atmosfera, rios e parques, que estariam sujeitos à degradação devido à sua forma de gestão comunal. Hardin se fundamentou em conceitos como capacidade de carga para explicar uma situação hipotética onde solicitou ao leitor que imaginasse o que ocorreria aos recursos de uma comunidade se cada um de seus membros adicionasse um animal a seu rebanho. Desta forma demonstrou a divergência entre a racionalidade individual e coletiva. O aumento dos lucros individuais levaria a uma tragédia coletiva. Esta tragédia seria evitada via privatização ou estatização destes recursos (FEENY et al., 2001). “Hardin tem sido amplamente citado por ter afirmado que a degradação de recursos é inevitável, a não ser que a propriedade comum seja convertida em privada ou que normas governamentais a



usos e usuários sejam instituídas” (FEENY et al., 2001, p.18). Já na década de 1980 foram realizados estudos que encontraram “evidências relevantes ao manejo de recursos de propriedade comum” (FEENY et al., 2001, p.19).

Recursos de uso comum possuem uma característica que é a dificuldade de controle de acesso para a manutenção da exclusividade, que é custoso ou mesmo impossível de ser realizado. Outra característica do uso comum é que, devido à natureza dos recursos em questão, o uso realizado por um indivíduo compromete o uso realizado pelos demais. Assim, recursos de propriedade comum são definidos como “*uma classe de recursos para a qual a exclusão é difícil e o uso conjunto envolve subtração*” (BERKES et al., 1989, p.91 apud FEENY et al., 2001, p.20, grifo dos autores).

Ostrom (1986 apud FEENY et al., 2001) salienta a importância de distinguir a natureza intrínseca dos recursos naturais do regime de direito à propriedade sob os quais são manejados estes recursos. Feeny et al. (2001) estabeleceram quatro categorias de análise (tipos analíticos ideias) de direito de propriedade onde são manejados recursos de uso comum: *livre acesso, propriedade privada, propriedade comunal e propriedade estatal*. O *livre acesso* é aberto a qualquer pessoa inexistindo direito de propriedade. A *propriedade privada* é reconhecida e imposta pelo Estado, o direito de excluir terceiros é outorgado a indivíduos e geralmente são exclusivos e transferíveis. Na *propriedade comunal* uma coletividade identificável maneja os recursos naturais, excluindo indivíduos de fora e regulando o uso destes recursos, que internamente são disponíveis de forma igualitária. Na *propriedade estatal* os recursos são do Estado que define sobre a natureza e nível de exploração (FEENY et al., 2001).

Segundo Feeny et al. (2001), a natureza dos direitos de uso de propriedade é um importante componente para entender os comportamentos e resultados sobre os usos dos recursos naturais, porém, estas informações são insuficientes para gerar uma conclusão definitiva sobre estes comportamentos e formas de uso. Estes autores testaram a veracidade da hipótese de Hardin por meio da análise de dois fatores: 1) a exclusão de outros usuários e 2) a regulação do uso dos recursos e dos



usuários. Estes fatores são medidos de acordo com sua “sustentabilidade” ou da possibilidade das futuras gerações satisfazerem suas necessidades.

Com relação às evidências encontradas que dizem respeito ao fator exclusão, no regime de *livre acesso* ficou constatada a degradação devido à impossibilidade de regulação do acesso ao manejo dos recursos. O regime de *propriedade privada* geralmente possibilita a exclusão, porém há exceções. O direito à propriedade privada nem sempre garante o uso eficiente dos recursos naturais. Além disso a exclusão por meio da propriedade privada implica em coerção, nem sempre eficiente. No regime de *propriedade comunal* a regra é o sucesso na exclusão daqueles que não fazem parte da coletividade. A pressão sobre os recursos naturais causados pelo aumento populacional, mudanças tecnológicas ou influências de mercado são verificadas no sistema de propriedade comunal e em outros, além de existirem outros fatores associados. Há outros aspectos que podem afetar o sistema de propriedade comunal, tais como interferências políticas, reformas agrárias que não consideram o sistema comunal pré-existente entre outros. Já o regime de *propriedade estatal* tem sido suficiente para garantir a exclusão, em alguns casos. Porém há vários casos onde este fato não ocorreu e onde as áreas estatais passaram a ser interpretadas pela população como de livre acesso. Além disso, assim como há locais onde o livre acesso é visto como correto, há também locais onde os governos são suscetíveis ao interesse das elites. Há exemplos considerados como “Tragédia dos Comuns” que seriam melhor explicados como “falhas administrativas” (FEENY et al., 2001, p.26). Assim, conforme observado, “a exclusão é possível, mesmo que nem sempre bem sucedida, sob regimes privados, estatais e de propriedade comunal. Adicionalmente, a propriedade privada ou estatal nem sempre é suficiente para permitir a exclusão” (FEENY et al., 2001, p.26).

Com relação às evidências que dizem respeito ao fator de regulação do uso dos recursos e dos usuários, no regime de *livre acesso* é possível verificar a extinção de espécies em situações onde a demanda extrapola a capacidade de regeneração, onde haja tecnologias que permitem a exploração em grande escala e onde

mudanças culturais ou arranjos institucionais não puderam ocorrer antes da degradação. Já no regime de *propriedade privada* há diversos motivos tanto relacionados aos custos e benefícios que podem impedir uma exploração destrutiva dos recursos naturais. Porém, é necessário que esta exploração do recurso seja economicamente viável, o que não ocorre para todos os casos. Os recursos que não ofereçam taxas de retorno interessantes ao empreendedor, atendendo-se simplesmente a esta lógica estariam sujeitos à degradação. No caso do regime de *propriedade comunal* há abundantes evidências comprovando a “habilidade de grupos sociais em elaborar, utilizar e adaptar mecanismos muitas vezes nativos de alocação de direitos de uso entre seus membros” (FEENY et al., 2001, p.28). As comunidades são capazes de se organizar e monitorar os recursos de que fazem uso coletivamente, garantindo sua sustentabilidade. Em determinadas circunstâncias, as “ações coletivas voluntárias são viáveis e efetivas” (FEENY et al., 2001, p.30). O regime de *propriedade estatal* permite ordenar apropriadamente o uso dos recursos e determina o que é de interesse público e atribui responsabilidades, mas não assegura o uso sustentável. Assim, em relação ao manejo dos recursos, as evidências mostram que “propriedade comunal, propriedade privada e propriedade governamental têm sido, todas, associadas tanto ao sucesso quanto ao fracasso” (FEENY et al., 2001, p.31). Assim, o modelo de Hardin pode ser considerado simplificado e reducionista sendo necessário incluir o manejo de recursos naturais sob regime de propriedade comunal e considerar a presença ou ausência da auto-organização dos seus usuários para trazer uma maior compreensão sobre os recursos de propriedade comum (FEENY et al., 2001).

### **Conflitos socioambientais**

Segundo as ideias de Alier (2014, p.21), o movimento ecologista ou ambientalista pode ser distinguido em três principais vertentes ou correntes relativas à preocupação e ativismo ambientais: “o culto ao silvestre”, o ‘evangelho da

ecoeficiência’ e o ‘ecologismo dos pobres’”, que apresentam diferenças mas também elementos comuns.

O ‘culto ao silvestre’ ou ‘à vida selvagem’, [é] preocupado com a preservação da natureza silvestre, sem se pronunciar sobre a indústria ou a urbanização, mantendo-se indiferente ou em oposição ao crescimento econômico, muito preocupado com o crescimento populacional e respaldado cientificamente pela biologia conservacionista. O ‘credo da ecoeficiência’, [é] preocupado com o manejo sustentável ou ‘uso prudente’ dos recursos naturais e com o controle da contaminação, não se restringindo aos contextos industriais, mas também incluindo em suas preocupações a agricultura, a pesca e a silvicultura. Essa corrente se apoia na crença de que as novas tecnologias e a ‘internalização das externalidades’ constituem instrumentos decisivos da modernização ecológica. Essa vertente está respaldada pela ecologia industrial e pela economia ambiental. O movimento pela justiça ambiental, o ecologismo popular, o ecologismo dos pobres, [são] nascidos de conflitos ambientais em nível local, regional, nacional e global causados pelo crescimento econômico e pela desigualdade social. Os exemplos são os conflitos pelo uso da água, pelo acesso às florestas, a respeito das cargas de contaminação e o comércio ecológico desigual, questões estudadas pela ecologia política. Em muitos contextos, os atores de tais conflitos não utilizam um discurso ambientalista. Essa é uma das razões pelas quais a terceira corrente do ecologismo não foi, até os anos 1980, plenamente identificada (ALIER, 2014, p.38-39).

Um fator de união entre as correntes

[...] é a existência de um poderoso *lobby* antiecológico, possivelmente mais forte no Sul do que no Norte. No Sul, os ambientalistas são em muitas ocasiões atacados pelos empresários e pelo governo (e pelos remanescentes da velha esquerda), considerados serviços de estrangeiros cujo objetivo é estancar o desenvolvimento econômico (ALIER, 2014, p.39, grifo do autor).

A terceira corrente assinala os impactos ambientais causados pelo crescimento econômico e destaca que as fontes de recursos são deslocadas geograficamente das áreas de descarte dos resíduos, sendo que “os países

industrializados dependem de importações provenientes do Sul para atender parcela crescente e cada vez maior das suas demandas por matérias-primas e bens de consumo” (ALIER, 2014, p.34). Assim, as fronteiras de exploração mineral e agrícola se expandem para novos territórios gerando impactos que não tem tido soluções em “políticas econômicas ou por inovações tecnológicas e, portanto, atingem desproporcionalmente alguns grupos sociais que muitas vezes protestam e resistem (ainda que tais grupos não sejam denominados de ecologistas)” (ALIER, 2014, p.34).

O eixo central dessa corrente decorre de seu “interesse material pelo meio ambiente como fonte de condição para a subsistência [...]. Sua ética nasce de uma demanda por justiça social contemporânea entre os humanos” (ALIER, 2014, p.34) assinalando a coevolução sustentável de grupos indígenas e camponeses com a natureza, conservando a biodiversidade por meio de seus complexos sistemas agrícolas, variedades de sementes, plantas medicinais e conhecimentos tradicionais, o que tem gerado um crescente orgulho por seus conhecimentos agroecológico nas suas organizações representativas que incluem movimentos de base camponesa, de pescadores artesanais, de comunidades afetadas por contaminações de fábricas porque vivem a jusante de rios onde são depositados resíduos destes empreendimentos, entre outros.

Por outro lado, nos Estados Unidos, a justiça ambiental gerou um movimento social organizado no início dos anos 1980, com fortes vínculos com os direitos civis, na luta contra casos de “racismo ambiental” que atingem as minorias da população deste país. Enquanto “a justiça ambiental como um movimento organizado permaneceu limitado ao seu país de origem” (ALIER, 2014, p.35) o ecologismo popular ou ecologismo dos pobres constituíram “movimentos do Terceiro Mundo que lutam contra os impactos ambientais que ameaçam os pobres” (ALIER, 2014, p.35), que são a maioria da população, em muitos países.

Essa terceira corrente está crescendo em nível mundial pelos inevitáveis conflitos ecológicos distributivos. À medida que se expande a escala da economia, mais resíduos são gerados, mais os sistemas naturais são comprometidos, mais se

deterioram os direitos das gerações futuras, mais o conhecimento dos recursos genéticos é perdido. Alguns grupos da geração atual são privados do acesso aos recursos e serviços ambientais, e sofrem muito mais com a contaminação. As novas tecnologias talvez possam reduzir a intensidade da utilização de energia e de matérias-primas por parte da economia. Mas somente depois de já terem causado muita destruição, sem contar que com isso podem desencadear um ‘efeito Jevons’<sup>1</sup>. Não fosse suficiente, as novas tecnologias implicam muitas vezes ‘surpresas’ [...]. Da forma como o problema está colocado, as novas tecnologias não representam necessariamente uma solução para o conflito entre a economia e o meio ambiente. Pelo contrário, perigos desconhecidos incorporados às novas tecnologias engendram em muitos momentos conflitos de justiça ambiental (ALIER, 2014, p.36).

Ambas, tanto a justiça ambiental quanto o ecologismo dos pobres tem se beneficiado de “ciência participativa”, ou de uma “ciência com pessoas” (ALIER, 2014, p.36), por meio de um diálogo de saberes. A convergência entre ambos leva ao entendimento de que são integrantes de uma só corrente. Nos Estados Unidos a justiça ambiental poderia ser vista como “O ecologismo dos pobres e as minorias”, contudo, o ecologismo dos pobres preocupa-se com a *maioria* da humanidade, com aqueles que, na contramão, dispõem de relativamente pouco espaço ambiental; que têm gerenciado sistemas agrícolas e agroflorestais sustentáveis; que realizam um aproveitamento prudente dos depósitos temporários e sumidouros de carbono; cuja subsistência está ameaçada por minas, poços de petróleo, barragens, desflorestamento e *plantations* florestais para alimentar o crescente uso de energia e matérias-primas dentro ou fora dos seus próprios países (ALIER, 2014, p.37-38).

---

<sup>1</sup> William S. Jevons (1835-1882), economista britânico, “em 1865, escreveu em seu livro sobre o carvão, assinalando que uma maior eficiência das máquinas a vapor poderia, paradoxalmente, respaldar uma utilização ampliada do carvão ao baratear seus custos de produção” (ALIER, 2014, p.27).

## Territorialização da racionalidade ambiental

Segundo Leff (2000) a racionalidade ambiental se manifesta de forma concreta nos territórios em que haja um potencial ecológico que permita uma alta produtividade primária capaz de ser conduzida culturalmente num processo de manejo múltiplo e seletivo dos ecossistemas produtivos, ou agroecossistemas. Desta forma, o potencial produtivo é dado pela organização dos ecossistemas e a criatividade cultural preenche de significados e orienta a produção.

A construção social de uma racionalidade ambiental é sua territorialização em espaços bioculturais, onde a cultura não só ressignifica e imprime seus valores culturais nos seus processos de intervenção sobre a natureza, como também onde os direitos culturais à natureza se traduzem em movimentos sociais de reapropriação da natureza, em processos de r-existência fundados nos princípios da sustentabilidade (LEFF, 2000, p.357).

Nesta perspectiva, o discurso e as políticas de desenvolvimento sustentável são estratégias de transição para a sustentabilidade e guiam a desconstrução da racionalidade meramente econômica do mundo (LEFF, 2000).

Construir a sustentabilidade impõe três desafios ao processo de globalização econômica:

a) conservar a biodiversidade e os equilíbrios ecológicos do planeta e aumentar seu potencial produtivo; b) reconhecer e legitimar a democracia, a participação social, a diversidade cultural e a política da diferença na tomada de decisões e nos processos de apropriação social da natureza; c) repensar o conhecimento, o saber, a educação, a capacitação e a informação da cidadania na perspectiva de uma racionalidade ambiental. Nesta perspectiva se inscrevem as exigências que os povos indígenas e as comunidades camponesas colocam aos estados nacionais da região latinoamericana: a) o respeito e apoio aos modos de produção e aos estilos de manejo dos recursos naturais; b) o respeito aos seus saberes e sua expressão em sistemas de educação interculturais; c) o reconhecimento e o pleno exercício de seus direitos cidadãos, incluindo seus direitos consuetudinários e as formas de eleição das autoridades locais e regionais; d) o estabelecimento de estatutos comunais e regionais de autonomia, o pleno exercício de suas línguas, a recuperação e a prática das religiões ancestrais ou originárias, sem prejuízo do acesso à ciência moderna e à informação do mundo contemporâneo, sempre que assim considerarem autonomamente pertinente (LEFF, 2000, p. 357-358).

Incorporar a cultura à sustentabilidade amplia as possibilidades de alternativas aos problemas derivados da globalização e da construção de um novo paradigma de desenvolvimento e abre a humanidade à uma ética que respeita as diferenças e as legitima. Esta ética permite uma articulação entre os saberes científicos e tradicionais, que pode se configurar em duas vias: “da privatização do conhecimento e capitalização do saber; de outro, a apropriação coletiva e comunitária dos saberes” (LEFF, 2000, p. 358). A primeira tendência toma forma por meio das alternativas geradas pela economia ambiental (riqueza genética, valores cênicos, captura de carbono) e a segunda por meio do intercâmbio camponês-camponês e da agroecologia entre outros.

Técnicos, lideranças, camponeses, indígenas, muitas vezes organizados em redes, vêm estabelecendo projetos locais e regionais que buscam a sustentabilidade, valorizando a participação, os seus saberes, o patrimônio natural e cultural. Esses processos autogestivos “partem dos saberes locais e mobilizam novos atores sociais na construção e territorialização de uma racionalidade ambiental” (LEFF, 2000, p. 361).

O encontro de um paradigma de produtividade ecotecnológica e dos princípios da racionalidade ambiental com os movimentos emergentes de grupos indígenas e camponeses por sua r-existência cultural e a reapropriação social da natureza abre novas perspectivas de sustentabilidade (LEFF, 2000, p. 371).

Essas populações vêm defendendo seus modos de produção e de vida para superar a miséria a que foram impelidas e ao fazer isso garantem benefícios à humanidade ao preservar recursos ambientais e culturais ameaçados por uma visão que privilegia os interesses estritamente econômicos. Sem que haja políticas públicas para promover estes modos de vida e produção e por outro lado, havendo políticas que impactam negativamente estas populações, são criados obstáculos à consolidação de suas formas de vida a partir de seus próprios recursos ambientais e culturais. Assim, é necessário que estes atores sejam envolvidos em estratégias para a sustentabilidade que observem escalas mais ampliadas, o que complexifica o

relacionamento “entre os atores e os critérios de tomada de decisão às escalas local, nacional e global de maneira que a produtividade sustentável dos ecossistemas, a diversidade cultural e a equidade social se convertam em pilares de outra racionalidade” (LEFF, 2000, p. 376).

As experiências recentes dos movimentos sociais no Brasil e na América Latina mostram a enorme capacidade criativa das comunidades para lidar com situações novas e portanto abertas, reinventando suas vidas, suas histórias e suas geografias frente à razão instrumental utilitarista através da qual a economia global busca penetrar em seus espaços geográficos e em seus territórios socioculturais (LEFF, 2000, p. 377).

Seringueiros, ribeirinhos, camponeses, indígenas têm reinventado suas identidades e racionalidades ao r-existirem na luta pela sua sobrevivência e manutenção de seus territórios e culturas, manejando os recursos presentes em seus territórios, por vezes, de forma comunal (LEFF, 2000).

## Conclusão

Conforme pudemos observar, a primeira e segunda racionalidades ambientais em questão dizem respeito, respectivamente, ao *direito de acesso* para o uso dos recursos naturais e ao *ordenamento das formas de utilização* ou manejo. Nesta racionalidade estão implícitos o entendimento que se tem sobre o direito à propriedade (da terra ou território) e a capacidade dos usuários em estabelecer critérios válidos para a utilização sustentável destes recursos.

A natureza do direito de usar a propriedade é importante para entender de que formas os recursos são utilizados, se convém ou não ao proprietário conservá-los. Porém há outros aspectos igualmente importantes, diretamente relacionados à gestão desses recursos, um que diz respeito à regulação dos recursos e dos usuários e outro que diz respeito à exclusão de quem não tem o direito de usufruir desses recursos. A regulação do acesso, ou a exclusão, apesar de ser possível nos regimes de propriedade privada, estatal e também comunal, nem sempre são bem sucedidas,



portanto o regime da propriedade não é suficiente para determinar a exclusão por si só.

Em relação ao manejo dos recursos, todas essas modalidades de regime de propriedade têm sido associadas tanto ao sucesso quanto ao fracasso. Desta forma, o manejo dos recursos naturais em propriedades comunais com a auto-organização de seus usuários são fatores que precisam ser considerados, ou seja, não são desprezíveis, na análise sobre o manejo e sustentabilidade dos recursos naturais.

Por outro lado, enquanto a *natureza coevolui de forma sustentável com grupos indígenas e camponeses* que conservam a biodiversidade por meio de seus complexos sistemas agrícolas promovidos por seus conhecimentos tradicionais, os *impactos ambientais causados pelo crescimento econômico e pela desigualdade social* atingem desproporcionalmente alguns grupos sociais e territórios, principalmente dos países do Sul, onde se concentram as fronteiras de exploração mineral e agrícola para o suprimento das demandas geradas pelos países mais industrializados e pelas classes sociais com maior poder de consumo.

Esses impactos não têm sido solucionados, de forma satisfatória, por políticas econômicas ou inovações tecnológicas. Apesar disso, alguns grupos sociais impactados, muitas vezes protestam e resistem, apesar de não se denominarem ou serem denominados ecologistas, já que seu interesse pelo meio ambiente se dá devido a um aspecto material relativo à condição para a sua subsistência e a sua ética provém da demanda por justiça social entre os seres humanos.

Camponeses, indígenas, extrativistas, ao lutarem para sobreviver e manter seus territórios e culturas, por vezes reinventam suas identidades e racionalidades manejando os recursos presentes em seus territórios de forma comunal. Essa racionalidade ambiental, gestada na criatividade cultural desses povos e grupos subalternizados, se fortalece ao trocar e articular seus saberes com os saberes científicos, e ao se manifestar de forma concreta nos territórios manejados de forma a construir caminhos possíveis para uma sustentabilidade que incorpore a manutenção dos recursos naturais; que valorize a diversidade étnica, cultural; que

garanta a autonomia e auto-gestão dos povos; que enxergue, na sociedade, no ambiente e na cultura valores para além daqueles estritamente econômicos.

As políticas públicas são instrumentos importantes para promover estes modos de vida e produção ou para negá-los. Assim, é importante que estes atores sejam envolvidos em estratégias em escalas mais amplas, que visam esta sustentabilidade. Nesse sentido, o discurso e as políticas de desenvolvimento sustentável podem ser estratégias de transição para a sustentabilidade e ajudar a desconstruir a racionalidade meramente econômica do mundo.

### Referências

ALIER, Joan Martínez. **O ecologismo dos pobres: conflitos ambientais e linguagens de valoração.** [tradutor Maurício Waldman]. 2 ed. 1 reimpressão. São Paulo: Contexto, 2014.

FEENY, David et al. A tragédia dos comuns: vinte e dois anos depois. André de Castro C. Moreira (Trad.) In: DIEGUES, A. C.; MOREIRA, A. C. C. (Org.). **Espaços e recursos naturais de uso comum.** São Paulo: NUPAUB-USP, 2001. p. 17-42.

LEFF, Enrique. Além do desenvolvimento sustentável: a territorialização da racionalidade ambiental. In: LEFF, E. **Ecologia, capital e cultura: racionalidade ambiental, democracia participativa e desenvolvimento sustentável.** Blumenau: Edifurb, 2000. Capítulo 10. p. 356-408.



## POLÍTICAS PÚBLICAS NO SERTÃO URBANO CEARENSE: Sobral/CE em evidência

### PUBLIC POLITICS IN URBAN HINTERLAND CEARENSE: Sobral/CE in evidence

**Juscelino Gomes Lima**

Graduado em Geografia pela UFPI – 2009. Graduado em Letras Português pela UESPI – 2007. Especialista em Literatura Brasileira pela UESPI – 2008. Especialista em Turismo e Meio Ambiente pela UECE – 2011. Mestre em Geografia pela UEVA de Sobral em 2014. Atualmente, sou aluno matriculado em curso de Doutorado em Desenvolvimento Regional e Urbano, pela UNIFACS, na cidade de Salvador/BA.

a

#### Resumo

O presente texto busca apontar a trajetória de constituição de políticas públicas, com vistas à organização espacial urbana do interior do estado do Ceará, notadamente, com reflexos sobre a cidade de Sobral. A visualização destas ações iniciadas ainda na década de 1970 e aprofundadas no limiar dos anos de 1990 dá luz de entendimentos sobre as dinâmicas de transformações urbanas nesta cidade em momento atual, fato que tem feito desta, em ambiente sertanejo cearense, uma cidade de representatividade e notoriedade para os investidores, momento em que sua imagem é reelaborada e nesse ínterim, também a dos espaços urbanos sertanejos a ela adjacentes e influenciados. Para o alcance deste objetivo, dialogou-se com autores referendados nas temáticas em discussão. Assim, observa-se que o dinamismo alcançado por Sobral, em espaços secos do Ceará perpassa além de sua remodelação territorial: também de seu conteúdo, marcado por novas condições e contradições socioespaciais.

#### Palavras Chave

Cidade sertaneja. Sobral. Políticas públicas. Organização do espaço.

#### Abstract

This paper seeks to identify the trajectory of formation of public policy, with a view to urban spatial organization in the state of Ceará, in particular, with reflections on the city of Sobral. The visualization of these actions started in the 1970s and depth at the threshold of the 1990s gives light on understanding the dynamics of urban transformations in this city in the present moment, a fact that has done this in backcountry environment Ceará, a city of representativeness and notoriety for investors, at which your image is reworked and in the meantime, also the hinterland of urban spaces adjacent to it and influenced. To reach this objective, dialogued with authors endorsed the themes under discussion, in addition, an exhibition of preliminary results that has been building in dissertation work that also fosters discussions that perspective. Thus, it is observed that the momentum achieved by

Sobral, Ceará in dry permeates beyond its territorial remodeling: also its contents, marked by new socio-spatial conditions and contradictions.

**Keywords**

City Bluegrass. Sobral. Public Politics. Organization of space.

**Introdução**

Localizando a cidade de Sobral/CE no contexto das transformações urbanas brasileiras, particularmente, as que inserem-se no rol das denominadas cidades médias, há de se perceber que seu arranjo no momento atual é fruto de uma amalgamação de valores construídos em tempo pretérito e que acumulou condições para refletir seu presente e desenhar seu futuro.

Nesse direcionamento, a urbe sobralense apresenta-se transformada dinamicamente pelo viés capital, e como tantas outras de seu leque classificatório e dentro de seu quadro regional, vêm desempenhando “um papel político, econômico e social de crescimento para toda uma região” (SPOSITO, 2009, p.19), fato que tem redimensionado consequências sobre sua forma, conteúdo e organização espacial.

Nesse íterim, a presente comunicação objetiva apontar a trajetória de constituição de políticas públicas, com vistas à organização espacial urbana do interior do estado do Ceará, notadamente, com reflexos sobre a cidade de Sobral. Para o alcance deste objetivo, dialogou-se com autores referendados nas temáticas em discussão. Assim, o artigo é constituído de três seções: (i): Introdução; (ii) Sobral: Políticas públicas e produção do espaço urbano na cidade de Sobral: trajetórias e novas funcionalidades no sertão norte cearense; (iii) Considerações finais; Finaliza a composição, a listagem das referências bibliográficas.



## POLÍTICAS PÚBLICAS E PRODUÇÃO DO ESPAÇO URBANO NA CIDADE DE SOBRAL: trajetórias e novas funcionalidades no sertão norte cearense

As condições sócio históricas orquestradas em espaços interiores do Ceará, notadamente, em Sobral, pelos idos da colonização e começo do século XX nos apresenta elementos de um quebra cabeça, com peças perfeitamente encaixantes que ligam-se para o além de seus formatos – o do conteúdo. Nesse direcionamento, a formação e consolidação da urbe sobralense e de tantas outras do interior do Nordeste do Brasil, considerando os similares processos de colonização são respaldadas pela ideia de que as cidades são “a expressão concreta de processos sociais na forma de um ambiente físico” (Harvey, 1972 apud CORRÊA, 2010).

Dito isso, entende-se ser necessário antes de tudo fixar um olhar cartográfico de localização de Sobral, dentro do quadrante territorial do estado do Ceará, conforme se vê na fig. 1 abaixo, já que este fato permite enxergar que seu posicionamento é algo estratégico e que ganha dimensão a partir de sua incursão de formação e organização socioterritorial.

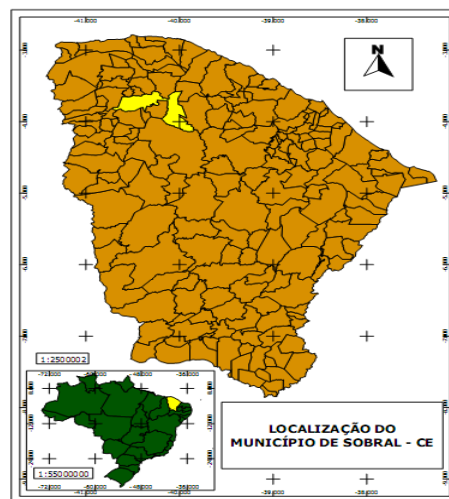


Fig.1: Localização do Município de Sobral/CE.  
Fonte: O autor, 2013.

Raciocinando nesse direcionamento, então há de se conceber de forma sintética que a cidade é um reflexo da sociedade. A cidade aqui objetivada e que vai de encontro com este entendimento são as denominadas de porte médio. Contudo,



quando lançamos um olhar sobre esta terminologia, veremos que a mesma estanca de relance para qualquer despercebido, no critério de grandeza. Quando falamos em cidades grandes, médias ou pequenas, nossa memória recorre a seu tamanho físico e como tal, abarcando diferentes possibilidades de sua exponencialidade urbana (tamanho populacional, produtividade, influências, etc.).

A despeito destas terminologias que elucidam vetor de grandeza, muito já se tem refletido, particularmente, quando se trata das cidades médias, momento dialético entre diferentes estudos e áreas onde parece ausentar-se um consenso no uso e validade deste termo, uma vez que existem vários autores que tratam da questão das cidades médias e através de seus estudos, pode-se notar que é difícil chegar a uma definição. No entanto, se for considerado apenas o fator populacional, pode-se destacar algumas posições. Na visão da CEPAL<sup>2</sup>, cidade média é considerada como sendo aquela cidade que apresenta uma população entre 50 mil e 1 milhão de habitantes; já para Soares (2005),<sup>3</sup> “as cidades médias são representadas por um tamanho populacional entre 200 mil a 1 milhão de habitantes; por sua vez Maricato (2001)<sup>4</sup> coloca entre os limites de 100 e 500 mil habitantes [...]” (STAMM et al, 2010, p. 73).

Não querendo aprofundar aqui esta discussão, mas apenas esclarecê-la, a título de parte de um diálogo inicial, é notório enxergar que sua fomentação terminológica é carregada de um longo percurso dialético de existência, advindo daí talvez a sua incapacidade de fundamentar nossos objetivos nesta parte do trabalho.

Assim, adotaremos o critério demográfico do IBGE que afirma serem estas cidades, as que se enquadram na totalidade de habitantes que vão de 100 a 500 mil

---

<sup>2</sup> Ver CEPAL – Comissão Econômica para América Latina e o Caribe. El rostro de La urbanización en América Latina y el Caribe. Serviço de informação da CEPAL – Comunicado de imprensa. In: Conferencia regional sobre el programa de Hábitat. Chile, 2000. Disponível em: <<http://www.eclac.cl/cgibin/getProd.asp?xml=/prensa/noticias/comunicados/1/5041/P5041.xml&xsl=/prensa/tpl/p6f.xsl>>

<sup>3</sup> Ver SOARES, Paulo Roberto Rodrigues. Cidades médias e aglomerações urbanas: a nova organização do espaço regional no Sul do Brasil. In: I Simpósio Internacional Cidades Médias: dinâmicas econômicas e produção do espaço urbano. Anais. Presidente Prudente: Unesp, 2005

<sup>4</sup> Ver MARICATO, Ermínia. Brasil, cidades: alternativas para a crise urbana. Petrópolis, RJ: Vozes, 2001.

habitantes (cidades de porte médio), onde a cidade de Sobral, pela última averiguação do Censo deste órgão em 2010, registrou-se 166.310 habitantes. Associado a este critério, acreditamos também ser necessário uma preocupação em considerar outros elementos e, “a nosso ver, a definição de cidade média deve ter por base além do critério demográfico, as funções urbanas das cidades relacionadas, sobretudo, os níveis de consumo e o comando da produção regional nos seus aspectos técnicos” (FREIRE, 2011, p.37).

Justamente ao considerar estes outros elementos é que percebemos Sobral e tantas outras de seu leque classificatório que as mesmas, no transcorrer do século XX, são fruto das diferentes políticas de reordenamento territorial acontecidas em diferentes governos, ou melhor, dizendo, diferentes períodos desenvolvimentistas<sup>5</sup>. Os períodos citados, inseridos no contexto nacional de transformações socioespaciais, via industrialização, costuraram e processaram-se em três fases distintas, a saber:

[...] a primeira engloba o início do século XX até a criação da Superintendência de Desenvolvimento do Nordeste - SUDENE e é resultante do fortalecimento da proto-indústria na segunda metade do século XIX. A segunda é demarcada pelo intervencionismo institucional da SUDENE e demais órgãos e pelos projetos de integração nacional e industrialização. E, por último, responde o período pós-SUDENE, marcado pela desaceleração das políticas industriais experimentada nas últimas duas décadas (ALMEIDA, 2012, p.10).

De todo modo e por diferentes décadas do século XX, os gestores locais, se apresentaram como principais articuladores das políticas industriais e desenvolvimentistas. É a partir destas, que se dão os alicerces de crescimento e conteudização das cidades médias sertanejas, em particular relevo, Sobral, no Ceará. Nesse direcionamento, diferentes ações marcaram-se como esforço da extensão de uma política nacional, onde entre a representação estatal maior e a menor o:

Nordeste ensaiou um grande surto de desenvolvimento via indução industrial, transformando a região numa produtora de bens intermediários - Surgiram pólos produtivos especializados como o petroquímico e cloroquímico, na Bahia, o metal-mecânico, em Pernambuco, o complexo de

<sup>5</sup> Este termo tem forte ligação e inserção do Ceará, via investimentos e infraestruturas, em diferentes governos, a partir de 1960, encaixada em diferentes altos e baixos momentos de desenvolvimento econômico e social do Brasil.

salgema e sucro-alcooleiro, em Alagoas, o complexo minero metalúrgico, no Maranhão, o pólo têxtil e de confecções de Fortaleza e o agroindustrial no perímetro irrigado do Médio São Francisco, dentre outros (Op.Cit. 2012, p.11).

Visualiza-se ai, o esforço do Estado na confecção de uma das mais ousadas e dialéticas formas de políticas públicas para “salvar” o Nordeste, de suas lastimações e atrasos. A forçosa tentativa de colocar o Brasil e seus “recortes” territoriais na dianteira da Divisão Internacional e Territorial do Trabalho, considerando a dinâmica capitalista no mundo pós Segunda Guerra, fez “os investidores, com o beneplácito do Estado, aumentam a articulação indústria/agricultura, visando à integração de mercados. Onde o capital financeiro nacional e internacional se fez ampliar especulativamente e produtivamente” (HOLANDA, 2007, p.94).

As ações e projeções de investimentos e orientações para tal no Nordeste via SUDENE, contribuíram de forma exemplar para uma reconfiguração espacial do Nordeste brasileiro e obviamente, de cidades interiores do estado do Ceará, a exemplo de Sobral que fora mediada pelo cortejo da implantação dos “Fixos e Fluxos”, tal qual aponta Santos (1996, p. 141).

Para a consecução da implantação em destaque uma sequência de governos que deu-se do início de 1960 até a primeira metade de 1980, denominado de período coronelista <sup>6</sup> muito contribuiu ao quadro econômico e organizativo do ponto de vista espacial do Ceará. Virgílio Távora, por exemplo, ao governar o Ceará por duas vezes, possibilitou ações materiais sobre o estado, repercutindo nos deslocamentos dos investimentos às cidades do interior, refletindo-se em Sobral, promovendo “a construção de rodovias ligando cidades do interior, do Baixo Jaguaribe que, algumas décadas mais tarde, torna-se um “novo espaço da produção globalizada” no Estado

---

<sup>6</sup> Este período corresponde ao momento das vivências políticas no Brasil, marcada pelos ditames dos governos militares e que no caso do Ceará, movimentou-se pela troca de poder entre os governadores Virgílio de Moraes Fernandes Távora (1963-1966); Plácido Aderaldo Castelo (1966-1971); César Cals de Oliveira Filho (1971-1975); José Adauto Bezerra (1975-1978); Virgílio de Moraes Fernandes Távora (1978-1982) e Luiz de Gonzaga Fonseca Mota (1983-1987).



do Ceará e atrai grandes grupos industriais como a Grendene” (ARAUJO, 2007, p. 101).

Lembrando então da primeira fase da industrialização do Ceará, notadamente, a que recaiu sobre a cidade de Sobral ainda em fins do séc. XIX, é perceptível o alongamento deste processo no desenrolar do segundo quartel do séc. XX, onde a presença dos “fixos e fluxos” delimitam os espaços seletivos do Ceará sertanejo, como Sobral e outras numeradas cidades, a exemplo de Juazeiro do Norte, Crato, Iguatu, etc. e que foram envoltos por políticas públicas de reordenamento produtivo e econômicos que suscitaram convites a investidores como novos lócus de reprodução capital, sinônimo de desenvolvimento territorial.<sup>7</sup>

As ações de investimento de reorganização sócioprodutivas no Ceará, destacadamente, em suas diferentes cidades, a exemplo de nosso objeto de discussão que é Sobral não se encerraram com este governante, mas abriram um leque de possibilidades de ações políticas para continuidade de tal desenvoltura, a partir da década de 1970 em diante.

É considerando o recorte temporal em diante e o intuito de visualizar como cidades a exemplo de Sobral e outras de porte médio ganharam dimensão ímpar nos espaços sertanejos cearense, via investimentos produtivos que passaremos agora a mostrar resumidamente na tabela 01 a seguir as principais ações/estratégias políticas adotadas e que sinalizaram mobilidade para tal desenvoltura e que são apontadas de forma exemplar por HOLANDA (2010).

---

<sup>7</sup> Faz-se importante e necessário frisar que o dinamismo econômico, logo, urbano destas cidades interiores do Ceará, a partir das ações da SUDENE, a partir de 1960, notadamente para Sobral, é diferente do desenvolvimento alcançado, dos anos de 1990 em diante, haja vista, os diferentes atores e circunstâncias engendrados.

Criação/ano de implantação	Objetivos	Ações	Espaço abarcado
CODEC <sup>8</sup>	Criação de Infraestruturas, de zonas indústrias e análise de oportunidades industriais, etc.	Assessorava os empresários como forma de obter recursos financeiros junto a órgãos competentes.	Várias cidades em processo de dinamização econômico e territorial no Estado, entre elas, Sobral.
ASIMOV/PUDINE <sup>9</sup>	Desenvolvimento de atividades industriais de produtos locais.	Apoio ao ramo de beneficiamento de produtos locais (castanha de caju, leite, etc.).	Crato/Sobral
PLAIG <sup>10</sup>	Elaboração de estudos que diagnosticasse as potencialidades socioeconômicas regionais do Ceará	Modernização das rodovias; Elenca-se por meio de diagnósticos áreas polarizadoras no estado.	Fortaleza; Sobral; Crato-Juazeiro do Norte e; Iguatu, com mais quatro áreas polarizadoras e doze centros regionais, com base em estudos feitos pelo IBGE.
PLANDECE <sup>11</sup>	Dinamizar os centros urbanos com populações superiores a 15.000 habitantes.	Diversas ações com vistas o desenvolvimento regional.	Na fase 1, elencou-se Fortaleza, Crato-Juazeiro e Sobral.
PLAMEG <sup>12</sup>	Continuidade da política anterior com adaptações e visões de alcance.	Continuidade da política anterior com adaptações e visões de alcance.	Na fase 2 são estabelecidos seis unidades espaciais de planejamento: Litoral; Ibiapaba, Baturité; Baixo Jaguaribe, Sertões Cearenses e Cariri.

Tabela 01 – Políticas de Planejamento Estatal no Ceará  
 Fonte: HOLANDA (2010). (Com adaptações).

Vê-se quão importante e estratégico foi a atuação estatal junto aos processos de reordenamentos produtivos e a emergência de novos espaços de representação produtivo/capital, não só glorificando a capital Fortaleza, como líder do corpo organizativo e administrativo do Ceará, mas de cidades em ambientes sertanejos que racionalmente souberam receber os investidores/investimentos, preenchendo-se de novos conteúdos e valores, tal qual se postam no momento atual.

<sup>8</sup> Companhia de Desenvolvimento do Ceará, criada em 1962

<sup>9</sup> Segundo HOLANDA (2010), tivera bases iniciais na cidade do Crato em 1962, com transferência em seguida para cidade de Sobral e é fruto das ideias de um professor da Universidade da Califórnia, Morris Asimov. Tem sua nomenclatura redefinida pela equipe cearense que trabalha com o mesmo para PUDINE – Programa Universitário de Desenvolvimento Industrial do Nordeste, em 1966.

<sup>10</sup> Plano de Ação Integrada do Governo, no período de 1967-1970.

<sup>11</sup> I Plano Quinquenal de Desenvolvimento do Estado, no período de 1975-1979.

<sup>12</sup> Plano de Metas Governamentais, que dar-se nas fases 1 e 2, de modo que esta última é encaixada no período de 1979-1982, ou seja, uma continuidade do plano anterior.

É importante lembrar que associado aos fixos e fluxos que passam a “correr” aos espaços interiores do Ceará, a partir de 1970 em diante, os diferentes governos que se intercalaram no jogo político, notabilizaram-se também pela prática da política dos incentivos fiscais. Esta prática energizou as movimentações de investimentos em parques industriais, direcionados primeiramente à Região Metropolitana de Fortaleza – RMF, mas em seguida, direcionou-se às cidades do interior, momento que exigiu destas uma tessitura espacial organizada para o recebimento dos circuitos de investimentos materiais ancorados na presença imaterial do território investido.

Na segunda metade da década de 1980 em diante, o Ceará assistiu ao fim da era dos ditos governadores coronelistas e a diminuição do poder das famílias oligárquicas até então operantes no seio social e econômico cearense e viu-se mergulhada na fase de governança empresarial, marcando a era do “Governo das Mudanças<sup>13</sup>”, que reunia um elenco patrimonial de novos políticos que ventilaram novos pensamentos e virtudes ao Ceará, marcados pelas:

[...] propostas de modernização do Estado em todas as esferas, indo ao encontro do grupo de investidores emergentes que passam a atuar no Nordeste graças ao avanço do meio técnico-científico-informacional, ocorrendo o reforço da inserção do lugar/região ao mundo contemporâneo, por meio da política neoliberal – flexibilidade, competitividade, privatização, modernização, descentralização (HOLANDA, 2010, p. 87).

A defesa da economia de mercado e a lógica da propriedade privada de produção dentro da perspectiva modernizante elaborada pelos discursos e ações modernizadoras vieram emoldurar um novo tempo, uma nova era, uma nova base de ser e estar do Ceará frente à conjuntura mundial que arquitetava os ditames da economia mundial pré década de 1990.

Dar entrada do Ceará nessa nova compostura desenvolvimentista requereu por parte do governador Tasso Jereissati planejamentos. E uma dos principais é via

---

<sup>13</sup> Encabeçado por Tasso Ribeiro Jereissati, este governo é uma sequência de ações políticas no Ceará e que objetivou entre outros a ruptura com o clientelismo e assistencialismos propalados pelos governos coronelistas e influenciado pelas fortes famílias de conteúdo oligárquico.

regionalização do estado, como forma de descentralização de novas oportunidades de gerenciamento e conhecimento de potencialidades de investimentos, tal qual a elaborada pelo Instituto de Planejamento do Ceará – IPLANCE, no momento da execução do I Plano das Mudanças, de 1987-1991 e que adotou como critérios condicionadores: contingentes populacionais, sistemas viários, atividades econômicas, etc.

Como resultado da incursão de gerenciamento regional, obteve-se 20 Regiões Geográficas Administrativas – RG, que incluía o reconhecimento e destaque de sete Áreas de Desenvolvimento Regional – ADR's: Especial, Litoral, Vale do Jaguaribe, Cariri, Sertão dos Inhamuns, Sertão Central e Sobral/Ibiapaba. Esses recortes costuraram possibilidades intercâmbios, a partir de suas potencialidades e investimentos diferenciados e ampliados em governos seguintes.

Destes investimentos e escolhas da espacialização da produção no estado, destacadamente, as localizadas fora da Região Metropolitana de Fortaleza, denominada de ADR Especial, nos anos de 1990, viu-se que a de Sobral – ADR Sobral/Ibiapaba era:

[...] composta de 20 municípios e se apresenta bastante diversificada no ramo industrial, por envolver municípios de aspectos econômicos, sociais, políticos e naturais distintos, havendo um predomínio de produtos alimentares, vestuários, calçados e artefatos de tecidos, com destaque para o setor calçadista e **mais recentemente, imobiliário e de artefatos da construção civil, respondendo aí pela dinâmica espacial de maior uso e necessária para o desenvolvimento regional norte** (IDEM, 2010, p. 89 – Grifo nosso).

Com efeito, os anos finais de 1990 e, notadamente, primeiras décadas que compõem o séc. XXI marcam sobre a cidade de Sobral uma atmosfera de transformações que resultam das movimentações políticas e de investimentos, fruto de tempos e condições anteriores já apontadas. As citadas movimentações, entremeadas nos processos de reorganização espacial no Ceará possibilitam mais que um rearranjo, uma espacialização dos eventos econômicos que deram vida e notoriedade a vários centros urbanos fora da Região Metropolitana de Fortaleza –



RMF. Essa espacialização fora importante, pois além de doar autonomia fora dos quadrantes de influência da capital, estimulou o desenvolvimento e apêndices comerciais e produtivos, incrementando valores e resignificando o sentido de viver e investir no sertão do estado cearense.

Sobral nesse contexto é abarcado por diversos equipamentos comerciais e de serviços até então exclusivos da/na capital, influenciando gostos, decisões de compra e a definição de consumo que se heterogenizam pelo fato de a massa populacional para tal ter origem diversas, advindo daí, costumes e condições financeiras de acesso desigual que marcam os cenários dos PIB's e com este a ciranda de desenvolvimento que se edifica.

Encabeça-se assim, mediante as ações elencadas, um novo mundo urbano no sertão do Ceará. É evidente, que nem todos os recortes municipais sertanejos do estado se beneficiaram destes eventos de interesse capital, uma vez que o foco e direcionamento de investimentos nos diferentes momentos narrados corrobora com a ideia da arquitetura histórica dos Espaços Luminosos e Espaços Opacos (SANTOS, 1994, p. 29).

Dentro ainda desse contexto de pensamento e dos efeitos gerados pela propagação das políticas públicas que engendraram mudanças promissoras em cidades sertanejas cearenses, notadamente, sobre a cidade de Sobral é importante lembrar que tais ações políticas, via SUDENE, são diferentes das que se permitiram pelos idos dos anos de 1990 em diante. Esse fato merece evidência, uma vez os diferentes contextos e condições em destaque não apenas deram bases de refuncionalização a esta cidade, mas principalmente, a outros espaços urbanos de base territorial sertanejo do Ceará.

Somado à desenvoltura oportunizada a Sobral, houvera também um reordenamento territorial, no sentido da ampliação de sua influência regional, possibilitando à mesma um comando territorial de 39 cidades (conforme se vê na fig. 02 abaixo), permitido nesse ínterim, uma reorganização infraestrutural antes não vislumbrados em espaços sertanejos do Ceará, fato que alimenta um crescimento e

desenvolvimento em conjunto de várias cidades e dá autonomias às mesmas que antes eram “reféns” do comando central da capital Fortaleza.

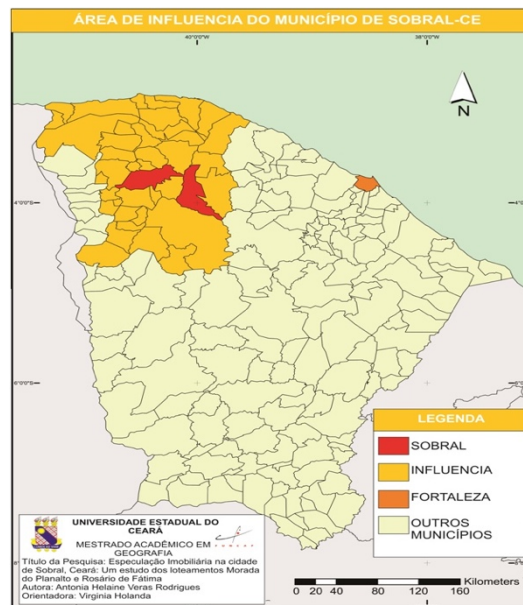


Fig.2: Município de Sobral e sua área de influência  
Fonte: RODRIGUES; HOLANDA, 2012.

É perceptível pela narrativa construída que as cidades sertanejas do Ceará, considerando sua continuidade histórica de organização material e técnica, acumuladas através dos tempos, foram concebidas (apesar de tardias) como aptas aos investimentos, momento que instiga-nos a lembrar a ideia outrora exposta por SANTOS (op. cit, 1994), ao enunciar a noção existencial de espaços que são iluminados pela presença dos equipamentos e condições concebidas por sujeitos capitais, para dilatação dos seus objetivados lucros, determinando assim, ou o seu sucesso (territórios luminosos) ou o seu fracasso (territórios opacos), fato que desemboca na capacidade (ou não) da/na confecção de dinâmicas urbanas regionais.

### Considerações Finais

Considerando os diferentes processos e condições que habilitaram uma nova roupagem urbana, alocada pelos novos apêndices econômicos, produtivos e sociais em Sobral, via conjugação de políticas públicas e interesses capitais particulares em



décadas passadas, vêm-se assistindo nesse tramitar e sobre esta cidade sertaneja cearense, a promoção de uma Rede Urbana na parte norte do estado, elencando e conjugando nesta perspectiva um “conjunto de centros urbanos, funcionalmente articulados entre si”. (CORRÊA, 2010, p. 94).

Neste processar, a palavra chave é articulação. Esta é mediada por vários instrumentos, condições e sujeitos que em conjunto ou de forma isolada, a partir de suas ações contribuem para a dinamização da tessitura urbana, resultando em formas e conteúdos diferenciados. Estes fazem da cidade de Sobral, um espaço urbano que se conecta/articula de forma cada vez mais especializada com outros centros. Essa condição reúne motivos para uma compreensão mais apurada de que cidade do sertão do Ceará vem se remodelando, reafirmando seu papel regional de comando e contribuindo nesse ínterim para a confecção de uma rede urbana que se revela cada vez mais promissora para investimentos e a promoção de um novo sentido de viver nos sertões.

Este novo sentido é ampliado quando da reformulação das condições imagéticas negativas que historicamente foram condicionadas aos espaços secos do Nordeste brasileiro. Mas, dada as projeções das políticas e alianças aqui narradas e que decorrentes dos fatos destacados, as referidas condições vem sendo permitidas a partir de diferentes ações de marketing político e empresarial, onde cidades como esta em discussão, são vendidas como tentativa à sua inserção no mercado competitivo e convidativo a investimentos, dando destaques aos novos sentidos do “consumo, os modos de vida e as formas de apropriação do espaço, mediadas por novas formas de exercício do poder e pelas estratégias atualizadas das políticas urbanas” (SÁNCHEZ, 2003, p. 16).

As novas formas de exercício de poder, entre outras possibilidades, dão-se pela presença e qualidade dos diversos equipamentos urbanos na cidade e que foram renovadas como resultado da conjugação de ações político/empresariais em modernizar a cidade. Ao lado destes, soma-se também a presença dos equipamentos comerciais e de consumo capital. Assim, estes, revelam-se como além de essenciais,

também estratégicos, uma vez que ajudam a manter a continuidade de vida e ciranda de desenvolvimento fora da capital do estado, de modo que seu alcance não é a apenas local, mas regional.

Assim, as formas e condições de renovação socioespacial em Sobral já discutidas vem revelando não apenas um conjunto de novos conteúdos, mas também de mudança de hábitos de consumo e comportamentos sociais por parte de sua sociedade em processo de transformação, típicos das grandes cidades. Este fato realça a composição de uma nova condição social na cidade, marcada e influenciada pela crescente e contraditória práticas consumistas que apesar das dialéticas, vem aproximando o caboclo da roça, com os grandes comerciantes e empreendedores comerciais urbanos; estabelece novos laços entre o universo campestre atrasado, porém produtor e o mundo da cidade em voga e integrando não só territorial, mas social e culturalmente os indivíduos que são influenciados pela cidade de comando regional do sertão cearense.

## Referências

ALMEIDA, Humberto Marinho de. Práticas espaciais, gestão seletiva e o desenvolvimento territorial no Ceará. In: **XV CISO** - Encontro Norte e Nordeste de Ciências Sociais Pré-ALAS Brasil, 2012. v. único.

ARAUJO, Nancy Gonçalves de. **A industrialização no Ceará**: breves considerações. Instituto de Estudos Sócioambientais. Boletim Goiano de Geografia. 2 ed. Goiânia: UFG, 2007, v. 27, p. 97-114.

CORRÊA, Roberto. Lobato. **Trajetórias geográficas**. Rio de Janeiro: Bertrand Brasil, 2010.

FREIRE, Heronilson Pinto. **O uso do território de Sobral, Ceará pelas instituições de ensino superior**. Dissertação de Mestrado. Programa de Pós-Graduação em Geografia, Universidade Estadual do Ceará. Fortaleza, 2011.

HOLANDA, Virginia Célia Cavalcante de. **Modernizações e espaços seletivos no Nordeste brasileiro. Sobral**: Conexão Lugar/Mundo. Tese de Doutorado. Programa



de Pós-Graduação em Geografia Humana, Universidade de São Paulo. São Paulo, 2007.

\_\_\_\_\_. Sobral – CE: de cidade do sertão às dinâmicas territoriais da cidade média do presente. In: H. Virginia. C.H; A. Zenilde. B., (Org.). **Leituras e Saberes Sobre o Urbano: cidades do Ceará e Mossoró no Rio Grande do Norte**. Fortaleza: Expressão Gráfica e Editora, 2010, v., p. 75-94.

SÁNCHEZ, Fernanda. **A reinvenção das cidades para um mercado mundial**. Chapecó-SC: Argos Editora Universitária, 2003.

SANTOS, Milton. **Técnica, espaço, tempo: globalização e meio técnico-científico informacional**. São Paulo: HUCITEC, 1994.

\_\_\_\_\_. **Espaço do cidadão**. São Paulo: Nobel, 1996.

SPOSITO, Maria Encarnação Beltrão. **Para pensar as pequenas e médias cidades brasileiras**. Belém: FASE/ICSA/UFPA, 2009. v. 1.

STAMM, C.; WADI, Y. M.; STADUTO, J. A. R. **São as cidades médias responsáveis pelo espraiamento espacial da riqueza nacional?**. Revista REDES (Santa Cruz do Sul. Impresso), v. 15, p. 66-91, 2010.

## A CRISE SISTÊMICA DO CAPITALISMO NA ATUALIDADE E SEUS REFLEXOS PARA A QUESTÃO URBANA BRASILEIRA

### THE SYSTEMIC CRISIS OF CAPITALISM TODAY AND its REFLEXES TO THE brazilian URBAN QUESTION

**Talita Kelly de Sousa Passos** | E-mail: [talitakelly18@hotmail.com](mailto:talitakelly18@hotmail.com)

Assistente Social formada pela Universidade Federal do Piauí. Mestranda em Políticas Públicas, pela Universidade Federal do Piauí.

**Antônia Jesuíta de Lima** | E-mail: [a.je.l@uol.com.br](mailto:a.je.l@uol.com.br)

Profª Drª. do Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas da Universidade Federal do Piauí

#### Resumo

O presente artigo realiza uma reflexão teórica sobre a questão urbana brasileira, a partir da discussão da crise sistêmica do capitalismo na atualidade e suas consequências societárias. Apreende-se que, a partir da década de 70, a sociedade ocidental assiste a transformações profundas no campo econômico e suas consequências atingem todas as esferas da vida social e inclusive o espaço citadino. Constatou-se que o espaço urbano brasileiro se configurou em face das necessidades capitalistas e que, atualmente, é reflexo das demandas econômicas, reificando o processo de exclusão social.

#### Palavras-chaves

Capitalismo. Questão Social. Questão Urbana Brasileira.

#### Abstract

This article presents a theoretical reflection on the Brazilian urban issue, from the systemic crisis of capitalism discussion today and its statutory consequences. It is apprehended that, from the 70s, Western society witnessing profound changes in the economic field and its consequences affect all spheres of social life and even the city space. It was found that the Brazilian urban space is configured in the face of capitalist needs and that today is a reflection of economic demands, reifying the process of social exclusion.

#### keywords

Capitalism. Social Question. Urban Question.

## Introdução

O presente artigo visa à discussão da questão urbana brasileira, pontuando as consequências dessa ordem societária para a configuração da questão urbana na atualidade.

Para a análise proposta têm-se como principais aportes teóricos as contribuições de Paulo Netto (2012), Pastorini (2004), Ianni (1996) e Draibe (1993), que contemplam a atual situação capitalista, com o aprofundamento das discussões sobre neoliberalismo e globalização e suas possíveis consequências para a sociedade do trabalho. Nas reflexões referentes à questão social utiliza-se a contribuição de Iamamoto (2013) e Ianni (1992) que vão situá-la no atual cenário capitalista. No que se refere à questão urbana, utiliza-se como principais referenciais teóricos a apreensão de Lima (2010), Ribeiro e Santos Júnior (2011) e Furtado (2014); Maricato (2001).

A discussão proposta está articulada as reflexões iniciais da pesquisa em desenvolvimento no Programa de Pós-Graduação de Políticas Públicas, da Universidade Federal do Piauí, no âmbito do mestrado, voltada à Política de Habitação e o trabalho social. O objetivo da construção apresentada constitui-se na contribuição teórica relativa ao campo da gestão urbana para pesquisadores, gestores, técnicos, estudiosos, como forma de oportunizar a criação de novas pesquisas e reflexões na atual conjuntura que nos é apresentada.

Trata-se de revisão de literatura dividida em três momentos: O primeiro, apresenta a crise sistêmica do capitalismo na atualidade e suas consequências societárias, sob a perspectiva do neoliberalismo, imperialismo e da globalização e seus efeitos econômicos e sociais, que se constituem elementos importantes para se pensar a questão social. No segundo momento do texto, tenciona-se realizar uma breve análise teórico-crítica em torno da questão social e seus desdobramentos, a partir da realidade brasileira. A terceira aponta as reflexões sobre questão urbana no

Brasil, a partir de uma breve contextualização de sua configuração no cenário brasileiro.

### **A crise sistêmica do capitalismo na atualidade e suas consequências societárias**

A partir da década de 70, a sociedade ocidental assiste a transformações profundas no campo econômico e suas consequências atingem todas as esferas da vida social. Harvey (2011) destaca que tais crises sempre se fizeram presentes no capitalismo e que as mesmas aumentaram consideravelmente desde os anos 1970.

Paulo Netto (2012) refere-se a uma crise sistêmica do capitalismo e suas consequências societárias, para tanto, parte da análise sobre dois grandes centros econômicos mundiais: em primeiro lugar, os Estados Unidos, que cresce em um ritmo lento, com a prioridade nos gastos militares, em detrimento da saúde pública; em segundo, a Europa, mais especificamente, a Europa ocidental, que também apresenta um crescimento ínfimo e taxas de desemprego repressivas, além de se vivenciar nessa região cortes profundos nos gastos sociais.

Crises financeiras são evidenciadas em todos os continentes e Paulo Netto (2012, p. 415) chama a atenção para o fato das mesmas serem importantes ao sistema capitalista e que através delas o mesmo se reorganiza e adapta a nova realidade posta, especificamente as crises sistêmicas, entendidas pelo autor como aquela que se “manifesta envolvendo toda a estrutura da ordem do capital”.

O capitalismo contemporâneo começou a ser redesenhado desde a década de 1970, com as transformações societárias em curso. O projeto neoliberal incorpora as exigências imediatas do capital e afirma os princípios da flexibilização, desregulamentação e privatização, o que trouxe consequências imediatas ao mercado de trabalho, caracterizando a ordem capitalista pelo desemprego e a informalidade (PAULO NETTO, 2012).

Draibe (1993) destaca que as teorias neoliberais são normalmente emprestadas do pensamento liberal e são reduzidas à afirmação da liberdade e a

primazia do mercado sobre o Estado. Este último deve ser entendido como Estado Mínimo, que é preconizado pelo máximo e não pelo mínimo, principalmente no que se refere à responsabilidade social. Assim, o neoliberalismo compreende [...] “um discurso e um conjunto de regras práticas de ação (ou de recomendações) referidas a governos e a reformas do Estado e das suas políticas” (DRAIBE, 1993, p. 88).

O neoliberalismo defende que a liberdade individual é a finalidade das organizações sociais, dessa forma, qualquer tipo de intervenção que possa afetar o livre exercício da vontade individual não é bem aceito. Assim, os programas sociais são considerados ameaças às liberdades individuais, tendo em vista, que prejudicam a concorrência privada. A proposta neoliberal significa “[...] o corte no gasto social e a desativação dos programas sociais públicos, onde a ação do Estado no campo social deve ater-se a programas assistenciais – auxílio à pobreza [...]” (DRAIBE, 1993, p.90).

Os organismos multilaterais (Banco Mundial, Fundo Monetário Internacional) se tornaram responsáveis pelo estabelecimento de estratégias que o novo modelo proposto exigia, orientando as ações aos países periféricos, em especial. O plano de ajustamento passava por três fases: 1 - estabilização macroeconômica; 2 - reformas estruturais e 3 - retomada do investimento e do crescimento, sendo que esta última fase nunca chegou. De acordo com Pastorini (2004) os organismos multilaterais sabiam dos efeitos perversos das medidas de ajuste neoliberal, porém, a situação era explicada como um momento passageiro e necessário para o desenvolvimento.

A descentralização, a privatização e a concentração de programas sociais públicos em pessoas em extrema situação de pobreza se configuram como princípios fundamentais das reformas dos programas sociais recomendadas pelo neoliberalismo, especialmente quando são direcionadas a países latino-americanos. Os principais resultados dessas propostas neoliberais para a região latino-americana são conhecidos: a alteração da relação entre Estado e mercado; entre o público e o privado; entre Estado e sociedade, com a criação de novas formas de solidariedade social; a precariedade e descontinuidade da políticas social, a estigmatização dos

beneficiários, a descentralização sem o repasse dos recursos, a segmentação da cidadania: política para os pobres e política para os ricos (DRAIBE, 1993).

No contexto atual intensifica-se o processo de globalização, marcado pela financeirização do capital (PAULO NETTO, 2012; IANNI, 1996; CHESNAIS, 1996) e o imperialismo, caracterizado pela “[...] hegemonia dos Estados Unidos, que drenam fluxos enormes de renda do resto do mundo” (DUMÉNIL; LÉVY, 2007, p. 1).

O imperialismo não se configura como um estágio específico do capitalismo, como o neoliberalismo, mas se mantém presente desde suas origens e se refere à habilidade dos países mais avançados em obter lucros sobre outros países. Nos países imperialistas se fazem presentes o elemento de acumulação, tendo em vista, que exportam seus capitais; mas obtém investimentos dos outros países (DUMÉNIL; LÉVY, 2007). Já a globalização é entendida por Chesnais (1996, p. 17), como

[...] a capacidade estratégica de todo grande grupo oligopolista, voltado para a produção manufatureira ou para as principais atividades de serviços, de adotar, por conta própria, um enfoque e conduta globais. O mesmo vale para, na esfera financeira, as chamadas operações de arbitragem. A integração internacional dos mercados financeiros resulta, sim, da liberalização e desregulamentação que levaram à abertura dos mercados nacionais e permitiram sua interligação em tempo real.

Ianni (1996) pontua algumas consequências oriundas da globalização, dentre elas, a desterritorialização das forças produtivas, o vasto rearranjo do mapa do mundo, as transformações no espaço rural que cada vez mais é industrializado e urbanizado. Verifica-se ainda o declínio dos Estados-Nações, já que os mesmos são obrigados a aceitar decisões de centros de poder regionais e mundiais. O capital nesse processo adquiriu proporções universais, influenciando a nova divisão transnacional do trabalho, marcada pela flexibilização dos processos de trabalho, produtividade, inovação e competição, que, por sua vez, implica numa nova organização social e técnica do trabalho, formando o chamado “trabalhador coletivo desterritorializado” (IANNI, 1996, p. 15).

## A questão social na realidade brasileira

Nesse contexto de transformações sociais, especificamente do processo de globalização, a questão social também se configura em âmbito mundial. As múltiplas manifestações da questão social ganham novos significados, podendo assim, incitar novos movimentos sociais e interpretações desconhecidas, fabricando diversidades e reproduzindo desigualdades (IANNI, 1996).

Pastorini (2004) salienta que não se pode pensar a atual conjuntura (globalização, neoliberalismo, desemprego) como um processo natural, pois todos esses elementos são frutos da opção política e econômica dos governos desde a década de 1980. Tal escolha baseou-se na tentativa de integração no cenário capitalista, ainda que, o preço tenha sido a desintegração em âmbito nacional.

No Brasil, a questão social é tratada pelos setores hegemônicos sob a ótica da Teoria da Integração Social, reproduzindo a ideologia do favor, ocultando a ação política das classes trabalhadoras. O Estado com suas ações, ora assistenciais ora repressivas, adotadas de acordo com o período histórico, favorece a reprodução capitalista e, com ela, as suas desigualdades (PASTORINI, 2004).

Discutir a questão social é compreender que esta é intrínseca a realidade capitalista e está articulada a produção coletiva e a apropriação privada do trabalho. Nesse contexto, a realidade brasileira está marcada pelos diversos aspectos da questão social que manifestam suas particularidades de acordo com contextos históricos específicos. (IAMAMOTO, 2013).

Cerqueira filho (1982) aponta como a questão social se configurou no Brasil, onde a ideologia do paternalismo acabou por apresentar uma vertente influente na formação histórica, política e social no país. O desdobramento mais evidente desse paternalismo refere-se ao autoritarismo que passou a se associar a realidade capitalista, influenciando no modo como o Estado brasileiro passa a responder a questão social. O autor ressalta que até meados dos anos 1930 a questão social era

vista como “caso de polícia” e que, posteriormente, passa a ser reconhecida e legitimada como “caso de política”.

A emergência da discussão de uma suposta “questão social” surge a partir da crise do Estado de Bem Estar Social, com Rosanvallon (1998) e Castel (1998). O primeiro entende que o surgimento da nova questão social se realizou pela

[...] inadaptação dos antigos métodos de gestão do social, como testemunha o fato de que a crise do estado Providência, diagnosticada no fim dos anos 1970, mudou de natureza, iniciando uma nova fase a partir do principio da década de 1990 (ROSANVALLON, 1998, p. 23).

Castel (1998), por sua vez, analisa a nova questão social a partir da sociedade salarial que compreende duas perspectivas, de um lado, a discussão de emprego e salário, de crescimento econômico e, de outro, o Estado de Bem estar Social, com a ampliação dos direitos.

Iamamoto (2013) realiza uma caracterização da questão social no cenário de financeirização do capital a partir das reflexões históricas das desigualdades sociais no Brasil e demonstra como estas se fazem presentes desde os primórdios da formação da nação, mesmo em períodos de grande crescimento econômico e evidencia o papel do Estado na manutenção dos interesses capitalistas nessa nova fase do capital. A questão social atualmente tem suas manifestações radicalizadas, através da banalização da vida humana, onde não há uma preocupação do Estado frente às necessidades da grande massa da população e quando apresenta alguma resposta por meio das políticas públicas, observa-se a nova configuração destas, por meio de novos elementos de “focalização, privatização e descentralização, desfinanciamento e regressão dos direitos do trabalho” (IAMAMOTO, 2013, p. 332).

### **A configuração da questão urbana brasileira**

A questão urbana no Brasil foi marcada historicamente por ações voltadas prioritariamente à habitação, estratégia adotada para acumulação capitalista e como



forma de legitimação do modo de produção vigente, por meio do atendimento da demanda da população, a qual se encontrava permeada pelos reflexos negativos da questão urbana existente, deixando-se de lado outros aspectos importantes do espaço urbano (OLIVEIRA, 1982).

No processo de desenvolvimento brasileiro, a cidade ganha lugar fundamental no novo modelo econômico adotado, em meados da década de 1950, intensificando-se após os anos de 1960, para receber o grande fluxo populacional, oriundo do movimento rural-urbano. O modelo de substituição de importações acelerou o processo de urbanização, representando a cisão com o modelo agroexportador (MARICATO, 2001; VILLAÇA, 1986).

A questão urbana no Brasil ganha destaque nas discussões políticas e acadêmicas, a partir dos anos de 1990, com o processo de descentralização, onde práticas descentralizadas foram evidenciadas no campo da gestão local e do tratamento da questão urbana. Nesse período, discussões sobre a segregação socioespacial no país também ganham visibilidade, não somente pela diferenciação do centro-periferia, mas por ser geradora de violência, onde o Estado apresentou papel peculiar nesse processo, já que ao longo do processo de urbanização, ele foi promotor desta segregação (LIMA, 2010).

Furtado (2014, p. 346) destaca que o espaço urbano é “[...] um produto histórico, do qual qualquer porção é objeto de relação dentro do sistema de relações que compõem o modo de produção e reprodução capitalista [...]” e que as transformações nas configurações espaciais trazem inúmeros problemas:

[...] pois o capitalismo necessita de infraestruturas fixas, as quais são produzidas como valores de uso específicos em lugares particulares, para facilitar a produção, troca, transporte e consumo de mercadorias. Para produzir um espaço econômico, o mercado unificado necessita de um espaço Intervenção do Estado e (re)estruturação urbana que seja suficientemente homogeneizado por uma infraestrutura de transportes e comunicação: vias, cabos, tubulações, redes aéreas e subterrâneas, etc., através dos quais objetos, informação e pessoas possam ir de uma localização para outra. Essas são estruturas físicas, uma infraestrutura coletiva. Somente então a relação entre duas localizações, da estrutura do espaço, ou finalmente o próprio espaço, pode se materializar. Isso, em combinação com a tendência da monopolização econômica, é

indubitavelmente uma das principais razões porque o Estado capitalista persistentemente se encontra na obrigação de suprir, não na forma de mercadoria, equipamentos urbanos na forma de investimentos de capital intensivo, fixo e indivisível tais como trens suburbanos, metrô, sistemas portuários, aeroportos, sistemas rodoviários, pontes, e assim por diante. (FURTADO, 2014, p. 346).

D’Arc (2014, p. 141) realiza uma análise sobre o que é entendido como cidade neoliberal na América Latina, no período dos anos 1990, e conclui que se trata de uma cidade financeirizada, marcada pela privatização dos serviços mais antigos e a pela “difusão de novos serviços quase exclusivamente privados”.

De acordo com Ribeiro e Santos Júnior (2011) a cidade brasileira contemporânea é produto da relação entre dois elementos: os agentes capitalistas que negociam a cidade como mercadoria e todas as formas de apropriação e uso do solo urbano. O primeiro possibilitou o projeto de desenvolvimentismo no país, a partir das alianças entre suas forças comandantes (o capital internacional; burguesia mercantil local inserida na produção imobiliária, nas obras públicas e na concessão de serviços públicos; e o Estado).

Os autores pontuam que o Estado teve papel fundamental na mercantilização no espaço citadino, com a função de proteger a acumulação urbana, seja através de grandes obras urbanas ou pela sua omissão no planejamento urbano. Para o enfrentamento da problemática de mercantilização da cidade atual, Ribeiro e Santos Júnior (2011, p. 15) entendem que se faz necessário

[...] atualizar o ideário do direito à cidade como parte de uma nova utopia dialética em construção, emancipatória e pós-capitalista, materializada em um novo projeto de cidades e de organização da vida social, e expressa tanto na atualização do programa e da agenda da reforma urbana como na promoção de práticas e políticas socioterritoriais de afirmação do direito à cidade.



## Considerações Finais

O atual cenário capitalista interfere em todos os aspectos constituintes da ordem societária, bem como, as políticas sociais geridas nesse âmbito. A questão urbana constitui-se como uma das manifestações da questão social e as intervenções públicas a elas relacionadas estão articuladas com a lógica contemporânea do capital.

No que se refere à configuração das políticas sociais brasileiras, apreende-se que estas foram implantadas sob a ótica da Teoria da Integração Social, que tenciona ocultar o protagonismo das classes trabalhadoras no campo político, reduzindo-se a meras ações assistencialistas e paternalistas, produtos da formação histórica brasileira.

A questão urbana no Brasil tem se reduzido a ações de habitação como forma de manutenção do sistema vigente e, como lógica predominante nesse espaço há a supremacia de elementos econômicos, deixando de lado aspectos importantes da gestão urbana, dentre eles, a preocupação com a grande massa da população, destituída de moradia e das condições fundamentais à vida cidadina: transporte público, saneamento básico mínimo, dentre outros.

Em consonância com o pensamento de Gomes, Fernandes e França (2013) os resultados da crise do capitalismo, que avança em escala global, trouxeram consequências danosas e intensificaram velhos processos de exclusão, aumentando as taxas de desemprego e subemprego, além de intensificar as expressões da questão social no espaço urbano. Em geral, as ações voltadas a esse campo são paliativas e não contribuem para a efetivação da participação social e o fortalecimento de entidades representativas, de forma a atender as reais necessidades da população.

## Referências

CASTEL, R. A nova questão social. In: **As metamorfoses da questão social**. Petrópolis: Vozes, 1998, p. 495-537.

CERQUEIRA FILHO, G. **A questão social no Brasil**. Rio de Janeiro: Civilização brasileira, 1982.

CHESNAIS, F. **A mundialização do capital**. São Paulo: Xamã, 1996.

D'ARC, H. R. Pode-se falar, nestes anos 2000, de um modelo latino-americano de cidade ou metrópole? Ponto de vista de uma europeia. In: **Cadernos MetrÓpole**, São Paulo, v. 16, n. 31, p. 139-147, jun. 2014.

DRAIBE, S. M. As Políticas sociais e o neoliberalismo: Reflexões suscitadas pelas experiências latino-americanas. In: **Revista USP**, n. 17, p.86-101, mar./mai. 1993.

DUMÉNIL, G.; LÉVY, D. Neoliberalismo – Neo-imperialismo. In: **Economia e Sociedade**, Campinas, v. 16, n. 1 (29), p. 1-19, abr. 2007. Disponível em: <<http://www.scielo.br/pdf/ecos/v16n1/a01v16n1>>. Acesso em: 28 out. 2015.

FURTADO, C. R. Intervenção do Estado e (re)estruturação urbana: Um estudo sobre gentrificação. In: **Cadernos MetrÓpole**, São Paulo, v. 16, n. 32, pp. 341-363, nov. 2014.

GOMES, M. F.C. M; FERNANDES, L.L.; FRANÇA, B. A. F. Dinâmicas de uma cidade em transformação: urbanização, segurança pública e tráfico de drogas no Rio de Janeiro. In: CARDOSO, I. C. C. et al. (Org.). **Renovação Urbana, Mercantilização da Cidade e Desigualdades Socioespaciais**. Rio de Janeiro: Mauad X, 2013.

HARVEY, David. **O enigma do capital e as crises do capitalismo**. São Paulo, SP: Boitempo, 2011.

IAMAMOTO, M. **O Brasil das desigualdades: “questão social”, trabalho e relações sociais**. In: Ser Social. Brasília: Programa de Pós-Graduação em Política Social, unb, v. 15, n. 33, 2013.

IANNI, O. **A ideia de Brasil moderno**. São Paulo: Brasiliense, 1992.

\_\_\_\_\_. **A era do globalismo**. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira, 1996.

LIMA, A. J. **Gestão Urbana e Políticas de Habitação de Interesse Social: análise de uma experiência de urbanização de favelas**. São Paulo: Anablume, 2010.

MARICATO, E. **Brasil, cidades:** alternativas para a crise urbana. Petrópolis: Vozes, 2001.

OLIVEIRA, F. O Estado e o Urbano no Brasil. In: **Espaço e Debates**. n. 6. Jun/Set. 1982.

PASTORINI, A. **A Categoria “Questão Social” em Debate**. São Paulo, Cortez, 2004.

PAULO NETTO, J. Crise do capital e consequências societárias. In: SEMINÁRIO ANUAL DE SERVIÇO SOCIAL: Crise do capital, particularidades da questão social no Brasil e a organização dos trabalhadores em seu estágio atual. São Paulo, Maio de 2012.

RIBEIRO, L. C. Q; SANTOS JUNIOR, O. A. Desafios da questão urbana na perspectiva do direito à cidade. In: SANTOS JUNIOR, O. A; CHRISTOVÃO, A.C.; NOVAES, P.R. (Org.). **Políticas públicas e direito à cidade: programa interdisciplinar de formação de agentes sociais e conselheiros municipais**. Rio de Janeiro: Letra Capital: Observatório das Metrôpoles: IPPUR/UFRJ, 2011.

ROSANVALLON, P. A nova questão social. In: **A nova questão social**. Brasília: Instituto Teotônio Vilela, 1998.

VILLAÇA, F. **O que todo cidadão precisa saber sobre habitação**. São Paulo: Editora Globo, 1986. Disponível em < [http://www.flaviovillaca.arq.br/pdf/cidadao\\_habita.pdf](http://www.flaviovillaca.arq.br/pdf/cidadao_habita.pdf) >. Acesso em: 04 ago. 2015.



## **RURALIDADES E URBANIDADES:** uma reflexão a partir da Comunidade Pedra do Sal, Parnaíba (PI)

### **RURALITIES AND URBANITIES:** A reflection starting from the Community of Pedra do Sal, Parnaíba (PI)

**Mayara Maia Ibiapina**

Possui curso Técnico em Meio Ambiente pelo Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia do Piauí (2014), Graduação em Bacharelado em Turismo na Universidade Federal do Piauí (2015) e atualmente está cursando o Mestrado em Sociologia Universidade Federal do Piauí. Pesquisadora bolsista FAPEPI/CAPEs sobre questões socioambientais e comunidades tradicionais.

**Ferdinand Cavalcante Pereira**

Possui graduação em Ciências Sociais pela Universidade Federal da Bahia (1981), mestrado em Sociologia Rural pela Universidade Federal da Paraíba (1989) e doutorado em Sociologia pela Universidade Federal do Rio Grande do Sul (2003). Atualmente é adjunto IV da Universidade Federal do Piauí. Tem experiência na área de Sociologia, com ênfase em Sociologia Rural, atuando principalmente nos seguintes temas: agricultura familiar

#### **Resumo**

A Comunidade Pedra do Sal, situada no município de Parnaíba (PI), tem como atividades principais a pesca artesanal, a agricultura familiar e o extrativismo vegetal, nos últimos anos, enfrentam intervenções impulsionadas pela valorização do seu espaço e conseqüentemente a implantação de grandes empreendimentos. Nesse contexto entende-se a importância de pesquisar de forma mais aprofundada aspectos desta comunidade a fim de contribuir com futuros estudos. Assim, o presente artigo pretende fazer uma reflexão sobre ruralidades e urbanidades, utilizando-se de conceitos sociológicos de rural e urbano e da análise documental da lei orgânica e do Plano Diretor do município de Parnaíba. Entende-se que as relações entre o espaço rural e o urbano tem se estreitado e a desconstrução dessa dicotomia deve ser melhor compreendida para entender a relevância social, econômica e ambiental da comunidade Pedra do Sal para o município a qual está inserido.

#### **Palavras Chave**

Pedra do Sal. Ruralidades. Urbanidades.

#### **Abstract**

The Community of Pedra do Sal, situated in the municipality of Parnaíba (PI), has as main activities artisanal fishing, family farming and vegetal extractivism, which in recent years face interventions boosted by the appreciation of its space and consequently the deployment of large enterprises. In this context is perceived the importance of further research on aspects of this community in order to contribute to future studies. Thus, this article aims to reflect on ruralities and urbanities, using sociological concepts of rural and urban and documentary analysis of the organic law and the Master Plan of the municipality of Parnaíba. It is understood that the relations between rural and urban space have been narrowed and the deconstruction of this dichotomy should be better understood in order to understand the social, economic and environmental relevance of the Community of Pedra do Sal to the municipality to which it belongs.

#### **Keywords**

Pedra do Sal. Ruralities. Urbanities.

## Introdução

A comunidade da Praia da Pedra do Sal, localizada na Ilha Grande de Santa Isabel. Pertence ao município de Parnaíba, no litoral do Piauí, estando distante 18 km do centro da cidade e cerca de 318 km da capital, Teresina. A Praia da Pedra do Sal está ainda situada dentro de uma Unidade de Conservação (UC) Área de Proteção Ambiental (APA) do Delta do Parnaíba. Seu acesso da-se pela rodovia PI-116 através da ponte Simplício Dias sobre o Rio Igarçu. Esta comunidade é composta principalmente por 240 famílias segundo dados da Secretaria Municipal da Saúde, coletados no Posto de Saúde da Família (PSF), nº 37 (2012) que vivem da pesca artesanal, agricultura familiar e extrativismo vegetal.

A comunidade vem sofrendo diversas intervenções ao longo dos anos, devido a região ter despertado interesses por razões diversas como: atrativos naturais, pelo seu crescente turismo, seu potencial energético, mas principalmente, a valorização imobiliária do espaço.

Com essa valorização, os grandes empreendimentos começam a se instalar, porém, ainda não se consolidaram por completo, dois resorts já conseguiram os licenciamentos para início das obras e o parque eólico atualmente possui 53 aerogeradores e aguarda uma ampliação de 30 novas torres. Na iminência de tais transformações, muitas discussões se iniciaram nas universidades e em organizações não governamentais que hoje apoiam e incentivam as organizações dentro da própria comunidade, surgindo assim uma série de conflitos entre atores sociais da comunidade e as empresas. Essas discussões tentam esclarecer como o quadro de crescimento econômico observado na comunidade não tem considerado a sustentabilidade da mesma, limita os espaços da comunidade, traz novos desafios e paradigmas para todos os moradores.

O presente contexto vivido pela comunidade demanda estudos e pesquisas mais aprofundadas a fim de contribuir com a base teórica no entendimento das novas relações que se formam, assim, o presente artigo pretende criar uma reflexão sobre

quais as ruralidades e urbanidades da comunidade. Como metodologia foram utilizados o levantamento bibliográfico de trabalhos sobre a comunidade como área rural e a análise documental da lei orgânica do município de Parnaíba que refere-se as diretrizes político-sócio-econômicas e do Plano Diretor que trata da gestão urbana e territorial.

### **Ruralidades contemporâneas**

Os estudos sobre o meio rural têm considerado a construção de uma dualidade entre rural e urbano, gerando uma dicotomia. Segundo Johnson (1997), as dicotomias são variáveis que consideram apenas duas categorias, e condensam nelas todas suas características semelhantes, e há um risco de desconsiderar características importantes nesse processo. Isso acontece com o rural e urbano, à medida que consideramos uma oposição entre essas duas categorias, desconsideramos muitas questões que devem ser levantadas.

As críticas a esse dualismo já eram consideradas por Martins (1981, p. 11-38), segundo ele, “a crítica da razão dualista vem de longe, num ritmo constante, e foi desde sempre vinculada à necessidade de produzir uma explicação totalizadora e histórica para os descompassos entre a cidade e o campo, na cidade e no campo”, onde existia a necessidade de classificar o campo como lugar agrícola, distante, com alto grau de ligação com a terra e a natureza e o urbano seria visto como uma ruptura a isso. A cidade nesse sentido, seria um lugar onde os processos são gerenciados, planejados e construídos e segundo o autor, essa delimitação não é simples, trata-se de uma tarefa bem mais complexa.

De acordo com Fialho (2005), o interesse de pesquisas no meio rural cresceram associados à importância do termo desenvolvimento sustentável na década de 80 e 90, onde antes o rural teria forte sinônimo de “atraso” ele passa a oferecer uma possibilidade de bem-estar a populações tanto rurais quanto urbanas, assim, os pesquisadores do meio rural, através das pesquisas à “agricultura familiar”,



termo surgido nesse contexto, inicia um processo de mudança nas visões acerca do meio rural. Fialho explica que:

O meio rural passa a ser compreendido não mais como espaço exclusivo das atividades agrícolas, mas como lugar de uma sociabilidade mais densa que extrapola as relações sociais e abrange dimensões regionais, estaduais, nacionais e mesmo transnacionais. Relações sociais as mais variadas que, no processo de revalorização do mundo rural, envolvem a reconversão produtiva (diversificação da produção), a reconversão tecnológica (tecnologias alternativas de cunho agroecológico e natural), a democratização da organização produtiva agrária (reforma agrária e fortalecimento da agricultura familiar) bem como o fortalecimento e a expansão dos turismos rurais (ecológico e cultural). A revalorização de festas, rodeios e feiras agropecuárias associa-se a valorização da cultura local e etnias sob forma de apoio à produção de conservas, artesanatos e manufaturas os mais variados, bem como na dinamização de agroindústrias associativas de agricultores familiares (FIALHO, 2005, p.109).

Em um sentido mais amplo, existe um estreitamento entre as relações rural e urbano, e seus universos culturais e simbólicos antes tão distintos, como explicado por Carneiro (2002), o rural exige agora reorientar os debates para a multifuncionalidade do território, englobando a variedade de funções que o rural pode assumir pelas novas dinâmicas econômicas e sociais das ruralidades contemporâneas, fugindo apenas do foco da agricultura. Nesse sentido, a agricultura “não deveria ser encarada como foco central da multifuncionalidade, mas como uma atividade que de articula às demais no esforço de conservar o meio ambiente e de manter o tecido social” (CARNEIRO, 2002, p. 237).

Ao sugerir uma diversificação dos usos dos espaços rurais, Carneiro (2012), amplia o leque de atividades exercidas no meio rural, que são focadas nas atividades econômicas, mas também devem considerar as relações sociais e os atores sociais envolvidos. Ela sugere assim a utilização da noção de territórios:

Se, então, rejeitarmos as dicotomias que terminam por um lado em função da negação do outro, ou seja, que levam a olhar um polo (o campo) através dos olhos do outro (a cidade), acabamos por aceitar o fato de que esta dinâmica pode terminar reforçando, ou mesmo engrenando, identidades territoriais apoiadas n sentimento de pertencimento a uma localidade. Essa âncora territorial é a base sobre a qual diferentes culturas locais elaboram, de uma maneira bem própria, a intenção entre as representações do ‘rural’

e “urbano” (CARNEIRO, 2012, p. 41).

Ainda dentro da perspectiva constante diversificação no meio rural, o debate retorna à mudança das atividades consideradas exclusivamente rurais, ou seja, ligadas à agricultura. Nesse ponto, questiona-se a que ponto deve-se considerar a expansão das atividades não-agrícolas pode descaracterizar o meio rural. Carneiro (2002) defende que esse “novo” rural possa incorporar dinâmicas tidas como “urbanas”, possuindo uma capacidade de pluriatividade, onde as famílias rurais podem se inserir no mercado de trabalho, diversificando os usos dos espaços rurais, transformando seus modos de vida, sem perder a sua identidade territorial apoiadas no sentimento de pertencimento ao local que vivem. Com isso incorporar a sua reelaboração simbólica às noções de território.

Dentro dessa impossibilidade de classificar de forma imediata a comunidade Pedra do Sal como um espaço rural ou urbano, foi verificado nos documentos de planejamento do município ao qual está inserido como é tratado esse território dentro dos seus processos de planejamento pois, para Carneiro (2012, p.41), esses conceitos e categorias são importantes para “compreender os processos em cursos e para a intervenção de políticas públicas”.

Por muito tempo o território tem sido considerado no interior de várias disciplinas científicas (Economia, História, Psicologia, Sociologia, Antropologia) e dentre estas, a Geografia. A princípio, nesta disciplina as definições sempre tenderam a enfatizar muito mais a dimensão material do território, do que seu conteúdo subjetivo propriamente. Coube, de início, a Antropologia desenvolver esta visão “subjetiva” do território, a qual o vinculou à consciência que os grupos humanos dele faziam. Desta feita, na perspectiva das populações tradicionais, o território passou então a ser percebido não mais unicamente enquanto área controlada para usufruto dos recursos naturais, mas como conjunto de referentes espaciais indissociáveis na criação e recriação de mitos e símbolos de um grupo, respondendo inclusive pela própria definição deste enquanto tal (TEIXEIRA, 2008, p. 244).

Portanto, as trocas entre os universos Rurais e Urbanos se intensificam com o processo de globalização, essas mudanças de hábitos, maneiras de se relacionar

entre si e com o meio ambiente e outras transformações, não são necessariamente rupturas identitárias ou culturais desses grupos. Ainda de acordo com Carvalho (2002), a melhor definição que se aplica nesse sentido é a de territórios, pois, para identificar esses territórios é preciso entender que essas fronteiras se cruzam e se deslocam de maneira móvel e mesmo assim mantém um indivíduo vinculado a sua cultura, reforçando os laços com sua localidade.

## **PESQUISA À LEI ORGÂNICA E PLANO DIRETOR DO MUNICÍPIO**

Para a realização da pesquisa documental de verificar se a comunidade Pedra do Sal foi contemplada nos processos de planejamento do município utilizou-se dois documentos, a Lei Orgânica e o Plano diretor ambos do Município de Parnaíba ao qual a comunidade está inserida. Ambos documentos estão disponibilizados no site oficial da Prefeitura Municipal de Parnaíba.

De acordo com sua última atualização, no ano de 2015, a Lei Orgânica do Município é a lei responsável pelas diretrizes político-sócio-econômicas, e deve ser fundamentada nos princípios da democracia, igualdade e legalidade.

Art. 7º - O Município divide-se em Zona Urbana e Zona Rural. § 1º - Os perímetros das zonas urbana e rural serão definidos pelo Plano Diretor de Desenvolvimento Integrado. § 2º - A zona urbana, poderá se dividir, para fins de política administrativa, em Subprefeituras, Administrações Regionais ou equivalentes, para o que terá um responsável nomeado pelo Prefeito Municipal. § 3º - Na zona rural, conforme a densidade demográfica e a necessidade de descentralização administrativa, poderão ser criados Distritos, observados a legislação estadual e os critérios estabelecidos no Artigo 8º desta Lei Orgânica (Prefeitura Municipal de Parnaíba PI, 2015).

Portanto, as questões administrativas deveriam ser encontradas no plano diretor da cidade. O plano diretor por sua vez, com sua última atualização em 2007, vem especificado com os objetivos de:

Art. 30 O objetivo central da política de desenvolvimento do Município de Parnaíba e:

- Ordenar o pleno desenvolvimento das funções sociais da cidade e da propriedade urbana;
- Estruturar suas ações em torno dos princípios da sustentabilidade e da integração;
- Ordenar o desenvolvimento físico-territorial, compatibilizando-o com o desenvolvimento socioeconômico e a utilização racional e equilibrada dos recursos naturais;
- Estabelecer as regras básicas de uso e ocupação do solo;
- Investir naquelas questões / linhas estratégicas que possam se potencializar mutuamente, de modo a criar um movimento contínuo e ascendente no desenvolvimento (setor primário, secundário e terciário);
- Constituir-se, no setor primário, em centro microrregional de apoio à produção do setor agropecuário, tanto para o mercado interno quanto para o mercado exportador;
- Constituir-se, no setor secundário, em entreposto de armazenamento, beneficiamento e abastecimento à produção do setor agropecuário, assim como entreposto comercial de âmbito regional;
- Constituir-se, no setor terciário, em centro de produção de conhecimento e em centro microrregional do turismo de lazer, de natureza e agroturismo;
- Contribuir para a implantação do processo de planejamento permanente e participativo, no sentido da democratização da gestão urbana e territorial;
- Constituir-se em Cidade e Município com boa qualidade de vida (Prefeitura Municipal de Parnaíba PI, 2015).

Apesar de ter importante função de planejamento o Plano diretor não menciona em nenhum momento o território da comunidade. Como complemento à pesquisa, foi realizada uma pesquisa bibliográfica quanto às questões urbanas e rurais sobre a comunidade, e foi encontrado uma autora de trabalho de conclusão de curso em turismo, que é moradora da comunidade, a preocupação com questões referentes ao esquecimento da comunidade nas leis de planejamento público, segundo ela, com o contexto de instalação dos grandes empreendimentos em seu território, existe uma:

[...] grande preocupação dos moradores com a geração futura, com as informações que elas terão sobre a constante mudança no seu espaço de criação e formação, o caráter participativo delas na sociedade, se suas necessidades serão supridas e se poderão ainda usufruir do espaço natural, somando a sua adaptação aos fundamentos desta comunidade estar se

tornando uma sociedade de caráter civilizada e sustentável, tendo esta mesma comunidade seus pontos de vista igualitários (SOUSA, 2014, p. 18).

Sousa (2014), observa a ausência da comunidade nos processos de planejamento do município e apesar de possuir grande relevância ambiental para o município ela pontua invisibilidade da comunidade quando menciona que:

Também situada na Área de Proteção Ambiental (APA) do Delta do Parnaíba, porém não está inserida no Plano Diretor da Cidade de Parnaíba, mesmo sendo considerada como zona rural, entretanto, é notório que esta comunidade já tem potencial para ser incluída como Área de relevância ambiental, social e econômica (SOUSA, 2014, p. 35).

Diante disso, é importante refletir como essa invisibilidade pode favorecer o interesse pela área ocupada pela comunidade sem preocupar-se como essas questões podem afetar as relações sociais, ambientais e culturais não só da comunidade, porém de todo o município e estado. A compreensão desse fenômeno pode também ajudar a pensar como o processo de desenvolvimento tem-se aplicado a territórios de proteção ambiental, sua área de entorno e pequenas comunidades no Estado do Piauí.

### **Considerações Finais**

O “desenvolvimento a qualquer custo” tem sido imposto em muitas regiões do país chega ao Estado do Piauí de uma forma crescente mostrada e é na mídia como uma forma de “salvação” econômica. Esse crescimento porém pode estar desconsiderando uma série de fatores sociais, ambientais e culturais. A valorização do espaço territorial e o uso indiscriminado desses espaços de forma não sustentável, são alguns dos pontos que remetem ao sistema econômico capitalista, pois o desejo por desenvolvimento não deixam o ser humano procurar o que é essencialmente necessários para a manutenção da vida.

Assim, é necessária uma preocupação com a conservação ambiental e social, a preocupação em proteção do meio ambiente tem que estar inter-relacionado com os aspectos culturais produzidos e reproduzidos pelos moradores e moradoras dessa comunidade. Porém, o que se observa é uma exploração dos recursos em troca de produção de riqueza, as empresas oferecem emprego e filantropia em troca de uma grande desconfiguração dos modos de vida, que fogema discussões entre rural e urbano e relacionam-se com seus territórios.

Para a Comunidade Pedra do Sal, antes de iniciar discussões para definir fronteiras entre rural e urbano, faz-se necessário entender os novos desafios enfrentados pela comunidade impulsionam novas experiências e com elas a necessidades de adaptar-se ou reagir, não rompendo as trocas com o diferente, mas ampliando suas redes e enriquecendo uma diversidade social e cultural.

O mais importante é entender que essa comunidade, apesar de ficar à margem das diretrizes político-sócio-econômicas e da gestão urbana territorial do município ela deve ser sujeito antes que objeto de políticas públicas, por possuir direitos diante do seu próprio território, garantindo condições de reprodução cultural, social, religiosa, ancestral e econômica e a sua ligação profunda com os recursos naturais, características essas, que garantiram sua sustentabilidade por tantos anos e que agora encontram-se ameaçadas.

Por fim, entende-se que a complexidade da política do Estado do Piauí está totalmente envolvida nos conceitos de desenvolvimento e as possibilidades financeiras que pode trazer para um pequeno grupo detentor de capital, a ausência de planejamento e políticas adequadas podem agravar o processo de invisibilidade da comunidade, que necessita de apoios das diversas instituições, universidades e organizações não governamentais já iniciaram esse processo, essas famílias pertencentes ao território pedra do sal necessitam de mais esforços na busca de visibilidade e respeito ao seu modo de vida.



## Referências

CARNEIRO, Maria José. Do “rural” como categoria de pensamento e como categoria analítica. In. \_\_\_\_\_. (Coord.). **Ruralidades contemporâneas: modos de viver e pensar o rural na sociedade brasileira**. Rio de Janeiro: Mauad/FAPERJ, 2012. p. 23- 50.

CARNEIRO, Maria José. Multifuncionalidade da agricultura e ruralidade: uma abordagem comparativa. In. MOREIRA, Roberto José e COSTA, Luiz Flávio de Carvalho (orgs). **Mundo Rural e Cultura**. Rio de Janeiro: Mauad, 2002. p. 223-240.

FIALHO, Marco Antônio Verardi. Agricultura familiar, produção orgânica e “novos rurais”: um estudo de caso no sul do Brasil. In. MOREIRA, Roberto José. (Org.). **Identities sociais: ruralidades no Brasil contemporâneo**. Rio de Janeiro: D&A Editor, 2005. p. 109-126.

JOHNSON, A. G. **Dicionário de Sociologia: Guia Prático da Linguagem Sociológica**. Rio de Janeiro: Jorge Zahar Editor Ltda, 1997.

MARTINS, José de Sousa. As coisas no lugar: da ambiguidade à dualidade na reflexão sociológica sobre a relação cidade-campo. In. MARTINS, José de Sousa. **Introdução Crítica à Sociologia Rural**. São Paulo: Hucitec, 1981. p. 11-37.

Prefeitura Municipal de Parnaíba; Lei Orgânica e Plano Diretor. Disponível em <<http://www.parnaiba.pi.gov.br/>>; Acesso em <2 de Janeiro de 2016>.

SOUSA, R. S.; **Impactos Socioambientais das Empresas Instaladas e Suas Repercussões no Desenvolvimento Turístico Local: O Caso da Praia da Pedra do Sal - Piauí**. 89 f. Monografia (Graduação em Turismo) – Universidade Federal do Piauí, Parnaíba, 2015.

TEIXEIRA, I. M. R.; O Conceito de Território e seu Emprego nos Estudos Sobre Migrações: contribuições geográficas para a Sociologia. **DIALOGUS**, Ribeirão Preto, v.4, n.1, 2008.

## PLN E ARTESANATO CERÂMICO NO POTI VELHO, TERESINA-PI: encontros e desencontros

### PLN AND CERAMIC CRAFTS IN POTI VELHO, TERESINA-PI: lost in translation

**Catarina Nery da Cruz Monte**

Mestranda em Políticas Públicas da Universidade Federal do Piauí – UFPI; Especialista em Direito Tributário – CEUT; Professora Efetiva do Instituto Federal do Piauí – IFPI- Cocal  
Endereço: Rodovia PI 213, Km 21, S/N Zona Rural: CEP – 64.235-970.

#### Resumo

Este artigo tem como objetivo realizar uma breve análise sobre o Programa Lagoas do Norte (PLN), política pública urbanística, de discurso desenvolvimentista, pautada no discurso de requalificação urbana e ambiental, e suas principais interferências na atividade ceramista praticada no bairro Poti Velho, localizado na zona norte de Teresina, Piauí. Neste contexto, apresentamos algumas das ações executadas e outras previstas pelo PLN e como tais ações interferem na vida das populações locais. A metodologia utilizada na pesquisa orienta-se pelo enfoque interpretativo da investigação no qual a explicação subordina-se à compreensão. Os resultados atingidos pela pesquisa, revelem incertezas e indefinições da população, apontando para a necessidade de espaços de diálogos entre as comunidades atingidas e os gestores do PLN, como garantia de uma cidadania participativa.

#### Palavras-chave

Programa Lagoas do Norte (PLN). Políticas Públicas. Artesanato Ceramista.

#### Abstract

This article aims to conduct a brief analysis of the North Lakes Program (PLN), urban public policy, development discourse, based on the discourse of urban and environmental renewal, and major interference in the ceramist activity practiced in Poti Velho neighborhood located in the north of Teresina, Piauí. We present some of the actions taken and others provided by the PLN and how such actions interfere with the local population lives. The methodology used in the research is guided by the interpretive focus of research in which the explanation is subordinate to the understanding. The results achieved by the survey, revealing uncertainties and lack of population, pointing to the need for spaces of dialogue between the affected communities and the PLN managers, as a guarantee of participatory citizenship.

#### Keywords

North Lakes Program (PLN). Public policy. Potter crafts.



## Introdução

O Poti Velho é *locus* principal da pesquisa em curso, um bairro reconhecido pela prática do artesanato ceramista, atividade que retrata elementos da cidade e da cultura local, e pela existência de um “Polo Cerâmico”. A argila utilizada, dizem o/as artesã/os, possui cor, elasticidade, e textura características, uma marca distintiva do artesanato que praticam. Porém, com o início das obras do Programa Lagoas do Norte - PLN, a prática desse artesanato e a sua continuidade sofrem intervenções diretas, sobretudo, no que tange à continuidade da extração da argila local.

A zona norte de Teresina é uma região importante na história da cidade. Ali, localiza-se o bairro Poti Velho significado, no imaginário local, como lugar das origens, do início da formação da cidade, embora, por outro lado, seja apontada, como observa Nascimento (2010), como não tendo acompanhado o processo de modernização de Teresina. Mas sua importância vai além: desde os anos 1960, foi área de extração de barro para a prática do trabalho oleiro, em cujo âmbito, a produção de telhas e tijolos contribuiu ativamente no processo de urbanização da cidade, o que também acarretou, conforme estudos (PORTELA e GOMES, 2005; ARAÚJO *et. al.* 2012), a degradação do meio ambiente e impactos ambientais nas áreas de extração. Tais resultados, hoje, são argumentos utilizados pelo PLN para as intervenções na área, o que gerou, em 2012, ali, o final da atividade oleira.

No Poti, o ofício oleiro sempre foi associado ao artesanato cerâmico, inseridos, ambos na rede sociotécnica deste artesanato (MORAES, 2013). Mas, com as intervenções urbanísticas recentes que se processam via PLN, tal rede sofre modificações. A proibição da extração da argila local pelos oleiros, desde 2012, e a permanência, por tempo determinado, da extração para a atividade ceramista, requer a busca de alternativas para continuidade da prática do artesanato cerâmico.

Nesse sentido, coerente com o pensamento de que a gestão e construção do meio ambiente urbano representa um desafio complexo para as sociedades

contemporâneas, entendemos ser complexa, também, a relação entre as intervenções urbanísticas do PLN que, em sua etapa 2, atingem diretamente o Poti Velho, e a vida cultural do bairro, em especial, o artesanato ceramista ali praticado. De fato, sem ignorar a necessidade da preservação dos “recursos” ambientais, a da redução de danos ao ambiente natural, torna-se imperativo, como observa Silva (2003), garantir que parcelas da sociedade não sejam marginalizadas no processo de renovação da cidade. Nesta perspectiva, cabe pensar, de forma ampliada, no direito à cidade (LÉFÈBVRE, 2001), também, como direitos culturais (CUNHA FILHO 2000; FERNANDES, 2011) de populações locais, no processo de intervenções urbanísticas de largo espectro. É o caso do PLN, no bairro Poti Velho, com objetivos declarados voltados ao desenvolvimento sustentável e à melhoria das condições de vida da população.

O método de investigação da pesquisa que dá origem a este artigo orienta-se, epistemologicamente, pelo campo interpretativo de investigação, onde a explicação subordina-se à compreensão (MONTE, 2015). Pesquisa bibliográfica e documental (MAY, 2004; SPINK, 2000) foi associada a uma perspectiva etnográfica (GEERTZ, 1989) da pesquisa de campo, utilizando observação direta e participante (FOOTE-WHYTEE, 1990; MAY, 2004; VELHO, 1978) com artesãos e artesãs. No trabalho de observação, a realização de entrevistas individuais, semiestruturadas com tópicos-guia, (GASKELL, 2003) e oficinas (SPINK; MENEGON: MEDRADO, 2014; SILVA *et. al*, 2004) com artesã/os e outros atores.

### **Políticas públicas e cidadania**

Pode-se conceituar, com Teixeira (2002, p. 2) que “políticas públicas são diretrizes, princípios norteadores de ação do poder público; regras e procedimentos para as relações entre poder público e sociedade, mediações entre atores da sociedade e do Estado”. Isto significa dizer que fazer política é função coletiva, fruto da relação entre Estado e sociedade civil. Mas, como lembra Teixeira (2002, p.3),

“nem sempre, porém, há compatibilidade entre as intervenções e declarações de vontade e as ações envolvidas”.

Esta compreensão dialoga estreitamente com o tema cidadania que, como destaca Silva (2003), anteriormente incluído na esfera dos direitos políticos e sociais, passa a ser, gradativamente, incorporado ao campo dos direitos civis. No processo de modernização no âmbito da globalização, onde se observa uma crescente tônica na urbanização, as políticas públicas têm como desafio alcançar a sustentabilidade urbana para o, e pelo, pleno exercício da cidadania. No sentido atribuído por Gohn (2005, p. 16), “a construção de uma sociedade democrática sob a ótica dos direitos, não é apenas uma questão jurídica, formal, do plano das estruturas do Estado. Pressupõe o destaque da questão da cidadania”.

Como considera Ventura (2010), uma cidadania ativa não prescinde da educação para este fim, no sentido de que se reconheçam cidadão e cidadã não como mero/as espectadore/as, mas como atores importantes nos espaços de decisões, inclusive, no que tange à própria geração e implementação de políticas públicas. Aliás, a incapacidade para uma exitosa implementação de uma política pública pode refletir em um emaranhado de elementos, em especial, naqueles relacionados ao desenho da política, à organização, e à legitimidade, conforme se avalie a substância da política e os processos pelos quais ela seja implementada (SERAINÉ, 2009).

A propósito, lembra Souza (2006), Theodor Lowi desenvolveu uma trilogia sobre políticas públicas, em arenas,<sup>14</sup> assumindo quatro formatos: 1/ políticas distributivas, gerando impactos mais restritos do que universais, privilegiando certos grupos sociais ou regiões (ex.: implementação de hospitais e escolas, revitalização de áreas urbanas, programas de renda mínima, etc.); 2/ políticas regulatórias, mais visíveis ao público; estabelecem imperativos, interdições e condições (ex.: Código de

---

<sup>14</sup> A concepção de arena parte do pressuposto de que as reações e expectativas das pessoas afetadas por medidas políticas têm efeitos para o processo político de decisão e de implementação. Cada tipo de política pública encontra diferentes formas de apoio, rejeição, disputas, em torno das decisões (SOUZA, 2006). No entanto, este processo é intrínseco à democracia.

Trânsito, Legislação Trabalhista, etc.); políticas redistributivas, em geral, políticas sociais universais, de difícil encaminhamento: distribuem bens ou serviços a segmentos particularizados da população por intermédio de recursos oriundos de outros grupos específicos (ex.: reforma agrária, distribuição de *royalties* do petróleo, etc.); 4/ políticas constitutivas ou estruturadoras, que estabelecem normas e procedimentos sobre os quais devem ser formuladas e implementadas as demais políticas públicas (ex.: regas constitucionais diversas, regimento das Casas legislativas e do Congresso Nacional, etc.).

Quanto ao desenho da política pública, Seraine (2009) diz que no quesito substância revela-se a forma como a política fora projetada. Neste aspecto, diz a autora, têm-se, segundo Bo Rothstein, duas questões: i) a natureza das condições operativas (tipo de intervenção que o Estado pretende imprimir: dinâmica ou estática; ii) o grau para o qual pretende intervir nas condições sociais: direta (intervencionista) ou indireta (regulatória). Quanto mais intervencionista a política, isto é, quanto maior sua pretensão de influenciar comportamentos e atitudes, mais complexa será sua implementação, haja vista que se trata de um campo de ação difícil de ser trabalhado, independente de qual seja o sujeito-foco da política: cidadãos comuns, profissionais, servidores públicos etc. O próprio processo de elaboração de uma política demonstra o impacto dos conflitos políticos sobre o desenho da política. Assim, “o desenho das políticas públicas e as regras que regem suas decisões, elaboração e implementação, também influenciam os resultados dos conflitos inerentes às decisões sobre políticas públicas” (SOUZA, 2006, p.21). Na sociedade civil, diversos são os interesses e visões que precisam ser debatidos, negociados, buscando minimizar possíveis desencontros. Como o PLN pode ser pensado nos termos expostos, é do que trataremos a seguir.

**PLN, GOVERNANÇA PÚBLICA E DIREITOS CULTURAIS: quais direções?**

Com base no exposto, tomamos o PLN como uma política pública de arena distributiva, com desenho dinâmico, intervencionista. De arena distributiva por privilegiar investimentos econômicos específicos, apontados pelo programa como essenciais, e por focalizar uma região da cidade; de desenho dinâmico porque suas condições operativas impõem modificações estruturais e espaciais na região onde atua; e, ainda, intervencionista por interferir na vida da população, em dimensões sociais, econômicas, culturais, na área atingida. Percebe-se no curso da pesquisa que, até o momento, a execução do programa tem gerado percepções e sentimentos diversos nas populações atingidas, em especial, incertezas quanto a certos resultados na execução do PLN (MONTE, 2016).

O PLN é um dos oito<sup>15</sup> projetos municipais apoiados pelo Banco Mundial, como parte de um Programa de Empréstimo Municipal Brasileiro (BMLP) mais amplo. A área total de intervenção do projeto, com aproximadamente 1198 ha, com quatro etapas de execução, compreende 13 bairros da zona norte da cidade cuja vida relaciona-se diretamente com as lagoas da região e onde vivem mais de 92 mil pessoas<sup>16</sup>.

Conforme Relatório nº 42668-BR, referente ao Programa de Melhoria da Qualidade de Vida e Governança Municipal – Programa Lagoas do Norte (2008), o PLN foi concebido com dois objetivos fundamentais: a) melhorar a qualidade de vida da população de baixa renda da Região das Lagoas do Norte; b) modernizar e melhorar a capacidade de gestão da Prefeitura Municipal de Teresina, nas áreas financeira, urbana, ambiental, prestação de serviços e desenvolvimento econômico.

---

<sup>15</sup> Oito prefeituras municipais foram pré-identificadas para participar no BMLP: Uberaba, Recife, Belo Horizonte, Cubatão, Teresina, São Luís, Santos e Guarujá.

<sup>16</sup> Para detalhes da área de atuação do PLN, Ver Monte (2016).

Os objetivos apresentados pelo programa apontam para a idéia de governança pública (BRESSER-PEREIRA, 2007), onde se “prevê uma nova organização da máquina administrativa do Estado, para atuar segundo suas novas funções e papéis, especialmente no momento de reformas do final do século XX e após a Constituição de 1988” (ALCOFORADO, 2009, p. 7), valorizando os aspectos internos da administração pública. A capacitação, planejamento, estratégias para o desenvolvimento econômico, intervenções fiscais, são elementos centrais entre os objetivos propostos.

Constamos, nesta programática, a ausência de uma elaboração consistente com a preservação/reconhecimento da cultura, de tradições, de identidades, dos bairros atingidos pelo PLN, enfim, de uma cidadania cultural,<sup>17</sup> em cujo âmbito direitos culturais sejam reconhecidos, na perspectiva da democratização, da descentralização e da pluralidade. Esta ausência dialoga intimamente com a concepção de governança do programa, melhor dizendo, com a oposição entre um sentido restrito de governança pública, a qual não se amplia na perspectiva de uma governança social, embora tenha sido instituído pela PMT, o Fórum Lagoas do Norte, com representantes dos bairros e dos gestores do PLN. Notamos, no entanto, o quase-desconhecimento dessa representação no âmbito do bairro. Como observa Gohn (2005), para que haja uma governança social é essencial estimular as redes de participação social, estruturadas a partir do território, que aposte na possibilidade transformadora dos conselhos, comissões, fóruns e outras instâncias de participação de representantes da sociedade civil, para uma gestão pública compartilhada.

Conforme Relatório do PLN (2008, p. 8), o Programa de Empréstimo Municipal Brasileiro (BMLP) está estruturado como um Programa de Empréstimo Adaptável Horizontal (APL) constituindo-se de até oito operações para as cidades-chave tendo

---

<sup>17</sup> “Na perspectiva da cidadania cultural, parte-se da atuação no âmbito da cultura, mas vislumbra em seu horizonte a transformação de mentalidades e, portanto, da cultura política. Assim, ela extrapola a esfera cultural com vistas à construção de uma verdadeira sociedade democrática” (FERNANDES, 182, p. 2011).

um “foco comum em suavização da pobreza, meio ambiente urbano, desenvolvimento econômico local e gestão municipal”. Temas estes selecionados, pelo governo federal e as prefeituras, como prioridades para programas da assistência municipal.

As operações propostas para o PLN (2008) possuem uma perspectiva essencialmente econômica, seja no sentido de potencializar o desenvolvimento local, seja na tentativa de “suavizar” problemas estruturais aparentes nas áreas das intervenções. E, se como descreve Vaz (2004, p. 1), em sua crítica ao que denomina “culturalização do planejamento”, as transformações realizadas e propostas não são consideradas somente na sua dimensão físico-territorial, mas envolvem, também, ponderações de ordem simbólica, a dimensão cultural do planejamento no âmbito do PLN parece guardar vínculos estreitos com uma perspectiva gentrificadora, com uma produção de espaços turísticos, e com a standartização da cultura local, nos marcos do ideário da espetacularização, como se vê, por exemplo, como refere Carmo (2014), no projeto de construção de uma “Praça dos Orixás”, como expressão da cultura de povos de terreiro da zona norte da cidade.

Como seu próprio nome indica, o PLN (2008) guarda estreita articulação com uma política pública de cunho ambiental em uma região onde os rios Parnaíba e Poti têm sua confluência, nas áreas de menor altitude da cidade. A região já abrigou 34 lagoas, algumas naturais, outras artificiais, com profundidades e dimensões variadas. Desde os anos 1960, a extração da argila para a construção civil e confecção de tijolos, e produtos cerâmicos, produziram lagoas artificiais frutos dessa atividade. As lagoas na zona norte de Teresina compõem um sistema de acumulação de água, todas, recebendo águas de chuvas e de um sistema integrado de drenagem composto de vias, canais e galerias, totalizando cerca de 10 km<sup>2</sup> de área de captação (MOURA e LOPES, 2006). Restam, atualmente, 12 lagoas com dimensões e profundidades variadas que serão objeto de intervenção do PLN (2008).

Observa-se a ênfase, do programa, no combate à degradação ambiental, o que ganha relevância nas áreas de intervenção. Entretanto, na análise do documento,

percebe-se vasta utilização do discurso do desenvolvimento e da renovação urbana justificando as intervenções (MONTE, 2016) o que, em si, contraria princípios ambientalista. As novas áreas construídas devem, ainda, oferecer condições para a produção e consumo do turismo, pautado na dinâmica econômica, como se vê na literatura (VAZ, 2004), que trata de temas semelhantes, Brasil afora.

E, na perspectiva do programa de empréstimo, a ação dá-se através de um instrumento seletivo e estratégico de apoio às cidades. Neste sentido, o discurso volta-se à demonstração de como políticas, executadas no nível local, podem melhorar as vidas e pobres urbanos<sup>18</sup>, promover uma sólida governança local, e conduzir a uma economia local competitiva. Nesta direção, o texto do programa diz que o governo federal requisitou apoio do Banco Mundial para focar, estrategicamente, em uma série de municípios economicamente importantes e solventes, para alcançar impactos concretos e demonstrar benefícios de investimentos bem definidos em conjunto com o apoio ao gerenciamento municipal e fiscal.

Percebe-se que, na perspectiva do programa de empréstimo, a melhoria da qualidade de vida das populações atingidas está estritamente relacionada ao crescimento econômico. Não há referências a intervenções que preservem direitos culturais, memórias, patrimônios ou que tenham surgido de demandas locais (MONTE, 2016).

Na pesquisa de campo realizada na área que marca o início da segunda etapa do PLN, percebemos, em moradore/as de bairros atingidos pelo programa, sobretudo, dentre artesã/os do Poti Velho, impressões diversas, positiva e negativas.

---

<sup>18</sup> Para Lima (2003, p.138), “os pobres que emolduram a paisagem urbana de Teresina compõem um grupo heterogêneo, encontrando-se ao compartilharem experiências e a mesma condição social. É que, em sua maioria, portam trajetórias vinculadas ao meio rural, alguns com inserção recente, outros com caminhos consolidados na vida urbana. São, geralmente, detentores de prole numerosa, analfabetos, ou com baixo nível de instrução e profissionalização, o que, perante as novas exigências, implica precária absorção pelo mercado de trabalho”.



Como aspectos positivos, referem melhorias no saneamento básico e em estruturas de lazer. Nos aspectos negativos, a ênfase é posta na ausência de diálogos entre gestore/as e população, no que tange à concepção, planejamento e execução do programa, ou seja, nos limites à autodeterminação. Assim, (re)assentamentos involuntários, realizados e previstos, vêm sendo duramente criticados e rejeitados pela maioria das populações residentes. Daí, organizarem-se mobilizações como o fizeram habitantes da Av. Boa Esperança, que liga o bairro Poti Velho ao São Joaquim, além do movimento de povos de terreiro. Incertezas e dúvidas sobre a condução do programa é uma tônica nas falas locais.

Nas diversas oficinas sobre direitos culturais, realizadas com artesã/os na pesquisa, visando à produção de sentidos, como concebem Spink, Menegon, e Medrado (2014), no que tange ao artesanato ceramista no Poti, observamos incertezas diretamente relacionadas à prática do artesanato cerâmico, em especial, no que tange à iminente - embora com prazo indefinido – proibição da extração da argila local, assim como as indefinições quanto à aquisição de uma nova área de extração, pela PMT, conforme anunciado, por gestores da própria PMT.

Ao longo do processo, os diálogos com e entre os sujeitos proporcionou um rico debate sobre direitos culturais, a apropriação do seu significado, por artesã/os e sua aplicação à prática do artesanato cerâmico no Poti, o que redundou na construção de proposições a serem negociadas com gestores do PLN. Esta experiência dialoga com princípios da cidadania participativa. Resta saber até que ponto atuará na transformação de mentalidades e, portanto, da cultura política.

### **Considerações Finais**

A partir da situação em curso na zona norte de Teresina, que vive em anos recentes uma intervenção urbanística de largo espectro, o PLN, tratamos, nos limites deste artigo, da problemática que envolve políticas públicas, intervenções

urbanísticas, governança pública e governança social, direitos culturais, enfim, cidadania cultural.

Indicamos, assim que, pensar em políticas públicas, buscando desenvolvimento urbano, implica repensar o próprio modelo de desenvolvimento que se deseja implementar, assim como as relações econômicas, sociais, políticas, e culturais, que compõem a paisagem urbana. Nesta direção, entendemos que construir espaços implica reconhecimento e proteção de direitos presentes, assim como estratégias de inclusão. Isto implica mudanças na própria cultura política, inspirando novas formas de governança como prática cultural.

### Referências

ALCOFORADO, F. O instituto de governança social: avanços e perspectivas no desenho de um novo arranjo organizacional. **II Congresso Consad de gestão pública** – painel 7. De 6 a 7 de maio de 2009, Brasília, DF, 20 p.

ARAUJO, H. M; *et. al.* Os terraços fluviais da zona norte de Teresina – PI: aspectos físicos, espaciais, históricos e socioeconômicos. **ANAIS... XX Seminário de Iniciação Científica / III Seminário em Desenvolvimento Tecnológico e Inovação.** 24 a 26 de novembro de 2011. Universidade Federal do Piauí, pp. 1-3.

BRESSER-PEREIRA, L. C. **Reforma do Estado para a cidadania:** a reforma gerencial brasileira na perspectiva internacional. São Paulo: Editora 34; Brasília: ENAP, 1998.

CARMO, F. D. S. Programa Lagoas do Norte e cultura barrial: uma análise da cultura religiosa de matriz africana em bairros da zona norte de Teresina-PI. **Projeto de Pesquisa.** Mestrado em Sociologia. Universidade Federal do Piauí, 2014.

CUNHA FILHO, F. H. Direitos culturais como direitos fundamentais no ordenamento jurídico brasileiro. Brasília: Brasília Jurídica, 2000.

FERNANDES, N. M. A cultura como direito: reflexões acerca da cidadania cultural. **Semina:** Ciências Sociais e Humanas, Londrina, v. 32, n. 2, jul./dez. 2011, pp. 171-182.

FOOTE-WHYTE, W. Treinando a observação participante. In: GUIMARÃES, A. Z (org). **Desvendando mascaras sociais.** Rio de Janeiro: Francisco Alves, 1990, pp.77-86.

GASKELL, G. Entrevistas individuais e grupais. In: BAUER, M. W.; GASKELL, G (org). **Pesquisa qualitative com texto, imagem e som.** Petrópolis: Vozes, 2003, pp.64-89.

GEERTZ, C. **A interpretação das culturas**. Rio de Janeiro: Zahar, 1989.

GOHN, M. G. Cidadania e direitos culturais. **Katálisis**, v.8 n.1 jan/jun. 2005. Florianópolis. SC, pp.15-23.

LÉFÈBVRE. H. O direito à cidade. São Paulo: Centauro, 2001.

LIMA, A. J. **As multifacetadas da pobreza**: formas de vida e representações simbólicas dos pobres urbanos. Teresina: Halley, 2003.

MAY, T. Observação participante: perspectivas e prática. **Pesquisa social** – questões, métodos e processos. Porto Alegre: Artmed, 2004, pp. 173-294.

MONTE, C. N. C. Programa Lagoas do Norte e direitos culturais no Poti Velho, Teresina - PI: Quais diálogos? **Projeto de Pesquisa** apresentado ao programa de pós-graduação em Políticas Públicas, da Universidade Federal do Piauí, como requisito à 1ª qualificação, 2015, 38p.

MONTE, C. N. C. Artesanato ceramista e direitos culturais frente ao Programa Lagoas do Norte no Poti Velho, Teresina - PI: quais diálogos? **Versão da Dissertação** apresentada ao programa de pós-graduação em Políticas Públicas, da Universidade Federal do Piauí, como requisito à 2ª qualificação, 2016, 140p.

MORAES, M. D. C. Artesanato cerâmico no bairro Poti Velho em Teresina-Piauí; (Rede sociotécnica, agenda pública, empreendedorismo e economia criativa). **Monografia**. Curso de Formação de Gestores Culturais dos Estados do Nordeste. Universidade Federal Rural de Pernambuco. Fundação Joaquim Nabuco. Ministério da Cultura. 2013, 138p.

MOURA, M. G. B e LOPES, W. G. R. Lagoas da Zona Norte de Teresina e seus Entornos: uma análise ambiental. **III ENCONTRO DA ANPPAS**, 23 a 26 de maio de 2006, Brasília – DF.

NASCIMENTO, F. A. O olhar do outro sobre os pobres urbanos de Teresina na década de 1970. **ANAIS... X Encontro Nacional de História Oral; Testemunhos: História e Política**, Recife/PE: Universidade Federal de Pernambuco, 2010.

PORTELA, M. O. B e GOMES, J. M. A. Os danos ambientais da extração de argila no bairro Olarias em Teresina-PI. **II Jornada Internacional de Políticas Públicas**. Universidade Federal do Maranhão, São Luis- MA, 23 a 26 de agosto de 2005, 7p.

PREFEITURA MUNICIPAL DE TERESINA. **Programa de Melhoria da Qualidade de Vida**

**e Governança Municipal** – Programa Lagoas do Norte – Relatório nº 42668, 2008.

SERAINÉ, A. B. M. Ressignificação produtiva do setor artesanal na década de 1990: o encontro entre artesanato e empreendedorismo. **Tese** (Doutorado em Ciências Sociais). Universidade Estadual de Campinas, Campinas, 2009, 253 p.

SILVA, S. T. Políticas públicas e estratégias de sustentabilidade urbana. **Hiléia**. Manaus, v.1, n.1, 2003, pp.121-137.

SILVA, M. V. *et al.* O uso das oficinas como método de intervenção em grupos comunitários. **ANAIS...** 2º Congresso Brasileiro de Extensão Universitária, Belo Horizonte, de 12 a 15 de setembro de 2004

SOUZA, C. Políticas públicas: uma revisão da literatura. **Sociologias**, vol.8, nº16, jul/dez. 2006, p.20-45.

SPINK, P. Análise de documentos de domínio público. *In*: SPINK, M. J (org.) **Práticas discursivas e produção de sentido no cotidiano** (org). São Paulo: Cortez Editora, 2000, pp. 123-151.

TEIXEIRA, E. C. O papel das políticas públicas no desenvolvimento local e na transformação da realidade. **Revista AATR**, 2002. Disponível em: [http://pt.scribd.com/doc/57253448/03- Aatr-Pp-Papel-Politiclas-Publicas](http://pt.scribd.com/doc/57253448/03-Aatr-Pp-Papel-Politiclas-Publicas). Acesso em: 02/11/2015.

VAZ, L. F. A “culturalização” do planejamento e da cidade: novos modelos? **Cadernos PPG-AU/FAUFBA**. Ano 2, número especial, 2004, Salvador.

VELHO, G. Observando o Familiar. *In*: NUNES, Edson de Oliveira (org.). **A Aventura Sociológica**, Rio de Janeiro, Zahar, 1978, pp. 36-45.

VENTURA, T. Cultura e representação política. *In*: ALVES, Paulo Cesar (org). **Cultura**. Múltiplas leituras. Bauru-SP: EdUSC; Salvador: EdUFBa, 2010, pp. 115-134.

## **POVOS DE TERREIROS NA CIDADE EM REEDIÇÃO** (Religiões de matrizes africanas e o Programa Lagoas do Norte em Teresina-PI)

### **PEOPLE OF THE TERRACES IN A RE-EMERGING CITY** (Religions of African arrays and the Northern Lakes Program in Teresina-PI)

**Francisca Daniele Soares do Carmo**

Graduação em Serviço Social pela Universidade Federal do Piauí- UFPI (2014). Mestranda do Programa de Pós-graduação em Sociologia-PPGS pela UFPI. Linha de pesquisa: Cultura, Identidade e Urbanidades.

#### **Resumo**

Este artigo decorre de pesquisa em curso, que focaliza a relação da política pública de intervenção urbanística, o Programa Lagoas do Norte-PLN, sendo implementado na cidade de Teresina, Piauí, com culturas religiosas de matriz africana, na zona Norte da cidade. O programa declara como objetivo melhorar as condições de vida de moradore/as da região norte da cidade, pela recuperação paisagística e ambiental dos 13 bairros que compõem sua área de intervenção, com obras de infraestrutura e de requalificação urbana e ambiental. Dentre estas, a construção da “Praça dos Orixás”, como espaço de memória-celebração de cultos afro-religiosos. Sem conclusões definitivas, trazemos algumas inferências para reflexões sobre sentidos da relação entre o PLN e culturas religiosas de matriz africana, nesse processo de reedição do espaço urbano de Teresina.

#### **Palavras-chave**

Cidades - Religiões de Matriz Africana - Programa Lagoas do Norte.

#### **Abstract**

This article comes from ongoing research, which focuses on the relation between public policy of urban intervention, Lagoas do Norte Program-PLN, being implemented in the city of Teresina, Piauí, with religious cultures of African origin in the northern area of the city. The program declares as objective the improvement of the living conditions of the residents of the northern area of the city, the scenic and environmental restoration of the 13 districts that make up its area of intervention, with infrastructure projects and urban and environmental requalification. Among these, the construction of the "Praça dos Orixas", as memory-celebration space of African-religious cults. With no definitive conclusions, we bring some inferences to reflection on meanings of the relation between PLN and religious cultures of African origin, in this reissue process of the urban space of Teresina.

#### **Keywords**

City - Religions of African Origin – Lagoas do Norte Program.

## Introdução

A história das cidades, suas construções e reconstruções, está intimamente relacionada com o desenvolvimento das sociedades humanas. Em todas as épocas, cidades são resultantes de construções herdadas, de substituições e de novas construções que, ao final, conformam um espaço urbano novo, onde passado e futuro convivem em constante processo de renovação. Como núcleos populacionais, aglutinam centros comerciais, serviços, centros administrativos, e vasta riqueza cultural, inseridas em contextos socioespaciais diferentes, sofrendo determinações históricas, e desempenhando, segundo Max Weber, funções variadas.

Na contemporaneidade, observa-se forte movimento de expansão, expresso no crescimento da malha urbana e, conseqüentemente, no aumento das populações nos centros urbanos. (SALGUEIRO, 1994). Como parte do processo, as transformações nos bairros, vilas, favelas, multiplicam-se em ritmo acelerado, seguindo tendência mundial que, fundada na nova racionalidade do capital, como diz Sanchez (1999), traz a (re)urbanização dos espaços citadinos como fundamental na edificação de grandes centros urbanos.

Assim, multiplicam-se intervenções urbanísticas que, segundo Bittencourt *et. al.* (1997), formam um conjunto de ações no espaço urbano que, dependendo dos objetivos e alcance, vislumbram gerar a curto, médio, ou longo prazo, transformações sociais, espaciais, paisagísticas, econômicas e culturais. Tornam-se, portanto, instrumentos acionados por governantes para “resolver” questões sociais, urbanas, e ambientais, como mecanismos necessários à resolução de problemas urbanos originados, de fato, a partir da expansão do capital e de alterações socioespaciais.

Teresina, capital do Piauí, vive importante intervenção urbanística em 13 bairros da sua zona norte. Trata-se do Programa Lagoas do Norte - PLN, implementado pela Prefeitura Municipal de Teresina – PMT, com apoio financeiro e conceitual do Banco Mundial, a partir de junho de 2011, quando iniciaram as obras do

programa. A região denominada “Lagoas do Norte” é tida como lugar de enchentes, de problemas ambientais, sociais, habitacionais e sanitários. Com o propósito declarado, pela PMT de viabilizar uma grande transformação na zona Norte de Teresina, e, de “melhorar as condições de vida” de moradores/as da região das Lagoas do Norte, o PLN consiste em um conjunto de ações que enuncia visar à promoção do “desenvolvimento socioambiental” da zona Norte da cidade, “mediante a recuperação paisagística e ambiental da região”. Entretanto, as intervenções do programa, agora, em sua segunda fase de implementação, vêm operando mudanças significativas na vida cultural dos bairros por ele alcançados, incidindo sobre modos de vida locais, identidades, territorialidades, e memória social, inclusive, com ações de deslocamentos/reassentamentos.

No contexto, voltamos à atenção para a situação dos povos de terreiro espalhados na região, cujos locais de praticas religiosas vêm-se ameaçados de serem deslocados pelas obras do PLN. Assim, expressões da cultura religiosa de matriz africana, que apesar de apresentar grande expressividade nesta zona – com a presença de cerca de 210 terreiros de Umbanda e de Candomblé –, não se constitui, como de resto acontece em outras cidades brasileiras, como foco de políticas públicas, legitimada pelos sujeitos a quem esta se destina, sobretudo, as de programas de intervenções urbanísticas. Assim, reitera-se a marginalização de espaços sagrados de religiosidades de matriz africana, e de seus/suas representantes (mães e pais-de-santo, filho/as de santo e demais adepto/as), cujos direitos culturais, memórias, identidades e territorialidades não são reconhecidos. A pesquisa, então, objetiva apreender sentidos que vêm sendo construídos e acionados na relação entre as ações do PLN e expressões culturais das religiões de origem africana, na zona norte da cidade de Teresina.

Esta pesquisa orienta-se por uma abordagem de teor etnográfico (GEERTZ,1978; MAGNANI, 2002) com trabalho de campo em curso na região onde atua o PLN. Até o momento, além de pesquisa bibliográfica e documental (MAY, 2004; SPINK, 2000), foram realizados contatos individuais com lideranças religiosas e



do movimento de resistência que se forma na região; participação em reuniões, cultos, encontros festivos, em uma aproximação com atores sociais do campo da pesquisa, com vistas a uma interpretação densa, no sentido que Geertz (1978) atribui à pesquisa de campo.

### **Terreiros no espaço urbano**

Cidades é artefato socialmente construído (NOBRE, 2003) por agentes humanos que, na perspectiva da interpretação da cultura, podem ser vistos como “um animal suspenso em teias de significado que ele mesmo teceu” (GEERTZ, 1978, p.15). Significados e sentidos os quais não só decorrem quanto influem diretamente tanto sobre dimensões individuais quanto sobre coletivas de grupos, culturas, etnias (MEDEIROS, 2004), inclusive, no processo de construção de identidades de quem ocupa/transita em espaços urbanos, comunicando-se entre si e partilhando experiências, concepções, crenças (THOMPSON, 1995), em consensos e dissensos.

Essa dimensão simbólica do espaço citadino articula-se a marcadores identitários e territórios de cultura, caso de bairros, vilas, favelas e, como dito por Magnani (2002) pedaços, trajetos, manchas, circuitos. Deste modo, mais do que espaços geográficos delimitados por fronteiras territoriais, cidades e seus bairros são espaços/lugares da diversidade cultural, na “reprodução dos seres humanos por seres humanos, mais do que uma produção de objetos” (LÉFÈBVRE, 2001, p.52). Esses espaços/lugares significados ao longo do tempo, na vida cultural urbana, expressam-se no cotidiano de moradore/as e nas mais diferentes atividades (comerciais, festivas, religiosas, de lazer, artísticas, culinárias). Muitos constituem lugares demarcados por modos de viver, nascer, morrer. Dentre estas expressões culturais, as religiosas descortinam mundos da vida urbana entre o sagrado e o profano.



Lembra Simões (1998, p. 11) que o fenômeno religioso é “universal e constante<sup>19</sup>”, presente em todas as dimensões da vida humana (história, política, social, artes, e outras), conferindo-lhes sentidos e significados. A cultura religiosa, expressa em crenças, cultos, rituais, e tradições, partilhada por uma coletividade, expressa-se em sentimentos de pertencimento e de unidade de um grupo (no mais das vezes, em oposição a grupos com outras tradições religiosas) o que contribui para o fortalecimento de identidades culturais e para a identificação de indivíduos a grupos ou comunidades de crenças compartilhadas.

Neste amplo campo, as religiões afro-brasileiras, como afirma Nogueira (2012), resultam de um processo histórico longo e não-linear em cujo âmbito práticas de africano/as escravizado/as hibridizaram-se com práticas católicas, indígenas, e espíritas, gerando um quadro religioso rico e diversificado. Religiões afro-brasileiras fazem parte do cenário religioso em várias capitais do país. Portanto, a cultura religiosa de origem africana, tradicionalmente conhecida pela sua crença em orixás e entidades, cultuados através de rezas, louvores, pedidos, aproximações com santos e com magia (SILVA, 2013), guarda estreita relação com a construção da sociedade brasileira, com papel significativo na constituição identitária do povo negro, sobretudo, nos primeiros anos de Brasil.

No âmbito da reprodução de cultos religiosos e de outros aspectos da cultura africana no Brasil, em que pese à hierarquização religiosa no espaço urbano (NOGUEIRA, 2012), nações culturais foram preservadas na sociedade brasileira na forma do Candomblé, “religião em que o culto acontece através dos rituais privados e festas públicas, nas quais os deuses incorporam nos/as filhos/as de santo”, fortalecendo-os/as e potencializando o axé, a “energia que protege e beneficia os membros de um terreiro” (SILVA, 2005, p.135). Outro culto religioso de origem

---

<sup>19</sup> A própria tradição sociológica reconhece a importância do fenômeno na vida social, como se vê na sociologia, de clássicos como Émile Durkheim, Max Weber, Roger Bastide, a contemporâneos, no Brasil, como Edison Carneiro, Antônio Flávio Pierucci, Reginaldo Prandi, dentre outros.

africana com significativo número de adeptos/as no Brasil é a Umbanda. Nas palavras de Prandi (2003, p. 6), uma “religião brasileira por excelência”, que “reúne o catolicismo branco, a tradição dos orixás de vertente negra, e os símbolos e espíritos de inspiração indígena, contemplando as três pontes básicas do Brasil mestiço”. Registram-se, ainda, na Umbanda, elementos do kardecismo (JORGE, 2013).

Nesta perspectiva, os terreiros, espaços socialmente construídos de religiosidade afro-brasileira, Umbanda e Candomblé, são locais sagrados cuja dimensão simbólico-religiosa se expressa, principalmente, nas festas de orixás, caboclos, voduns, e outros deuses (PIRES, 2008). No entanto, esses templos religiosos, em boa parte dos casos, são marginalizados nas territorialidades existentes no espaço urbano. Na história da relação entre cidades e terreiros, no Brasil, com o avanço da urbanização das cidades, muitos terreiros passaram a ser alvo de políticas públicas de intervenção urbanística de natureza higienista. Em decorrência destas intervenções, estes locais, em várias cidades, foram desapropriados e fechados, e seus espaços ganharam novos usos e ocupações.

Mesmo assim, culturas religiosas de matriz africana disseminaram-se no país, no início do século XIX, nos centros urbanos, com a construção de terreiros em áreas de riscos, terrenos insalubres, pouco férteis, e a princípio, sem importância econômica ou política. Terras historicamente ocupadas por terreiros nas cidades apresentavam alta densidade demográfica e urbanização fora dos moldes da racionalidade do planejamento urbano. Espaços urbanos ocupados pelo “povo de Orixás” reflete a posição que a cultura religiosa de matriz africana ocupa na hierarquização religiosa no espaço urbano, no Brasil. O Candomblé, assim como demais expressões culturais afro-brasileiras, constituem-se em instituições religiosas periféricas e socialmente marginais, como se constata em estudos sobre planejamento urbano e territórios de cultura religiosa de matriz africana. (SALES JR, 2009).

## Povos de terreiro na zona norte de Teresina e o PLN

Teresina encontra-se em processo de expansão/transformação da sua área urbana tendo passado, ao longo de décadas, por várias intervenções urbanísticas<sup>20</sup>. Estas, por sua vez, justificam-se, no discurso da gestão urbana, pela necessidade de progresso/modernização. Nas últimas décadas, amplia-se este discurso com os temas ambientalistas e da “requalificação” urbana. A partir de 2011, 13 bairros<sup>21</sup> da região norte de Teresina vêm sendo alvo de ações do poder público municipal de intervenções urbanísticas de largo espectro pelo PLN<sup>22</sup> cujo alvo principal de ação é a área que passou a ser denominada “Lagoas do Norte”. Dentre os 13 bairros está o Poti Velho<sup>23</sup>, significado como lugar de origem da cidade.

A zona Norte de Teresina situa-se em área de topografia plana, na convergência dos rios Parnaíba e Poti, e de diversas lagoas naturais (CARMO e COELHO, 2014) e artificiais que deram origem à intensa atividade oleira e ceramista na região, em especial, no Poti Velho (MORAES, 2013). Segundo a PMT, apesar de localizada em região sujeita a alagamentos e inundações periódicas, essa zona passou por intenso processo de povoamento e de ocupação do solo, de forma desordenada e inadequada (TERESINA, 2008).

No que respeita à vida cultural da zona Norte de Teresina, em especial, da região das Lagoas do Norte, aspectos físicos-geográficos da área dialogam com

---

<sup>20</sup> Para detalhes, ver Nascimento (2010); Moraes e Pereira (2012) e Moraes (2013)

<sup>21</sup> Agrupados em 4 áreas de intervenção, com base nas bacias hidrográficas da região: Área 1, “Canal do Pe. Eduardo” (Acarape, Matadouro, Alvorada e São Joaquim), fase executada; Área 2 “Lagoa dos Oleiros – São Joaquim” (Nova Brasília, Poti Velho, Mafrense e Olarias), com previsão de início das obras, no Poti Velho, para o segundo semestre de 2015. No entanto, ainda não se iniciaram, de fato. Área 3 “Alto Alegre – Aeroporto” (Aeroporto, Itaperu, Alto Alegre); e Área 4 “Mocambinho” (bairros São Francisco e Mocambinho).

<sup>22</sup> Sobre tipo de política pública, concepção e programática do PLN, ver Monte (2016)

<sup>23</sup> Moraes (2013) toma este bairro como invenção cultural e política, e examina uma sociografia que reúne várias expressões do pensamento social sobre o Poti, ora como mito de origem, ora como alteridade à cidade que se moderniza. Moraes e Pereira (2012) referem significados do bairro em três tempos: 1/lugar das origens; 2/lócus da pobreza 3/pólo cerâmico, turístico, e lugar de políticas de urbanização. Moraes (2013) focaliza intervenções urbanísticas recentes: Parque Ambiental encontro dos Rios, em 1993; Polo Cerâmico, em 2006; PLN, em 2011.

modos de vida, tradições, saberes locais, e memórias sociais, como as atividades oleira e ceramista artesanal, como observa Pereira (2014), Moraes (2013), Moraes *et.al* (2014) e Moraes e Pereira (2012), além do cultivo de hortas comunitárias, de lendas, de grupos religiosos de tradição católica (PEREIRA, 2014), de matriz africana (SILVA, 2013), além do visível avanço da presença de religiosidade cristã evangélica. Pereira (2014) realizou etnografia da vida cultural do Poti Velho, destacando o culto à padroeira local, Nossa Senhora do Amparo, os festejos e a procissão de São Pedro, protetor de pescadore/as. Silva (2013) focaliza um terreiro de Umbanda como lócus de práticas educativas.

Ocorre que as intervenções urbanísticas do PLN incidem na vida cultural local de forma variada, provocando tanto movimentos de resistência quanto pesquisas sobre direitos culturais (MORAES *et all*, 2014; FONTES, 2016). No entanto, tais intervenções, cuja condução, segundo Moraes (2013), Moraes e Pereira (2014), e Fontes (2016), apontam para um processo de gentrificação<sup>24</sup>, o diagnóstico do PLN foca a necessidade de requalificação urbana, sobretudo, com base em argumentos ambientalistas como os de Moura (2006) segundos os quais a zona Norte, além de sofrer constantes inundações, em períodos chuvosos, também vivencia problemas urbanos e ambientais típicos de uma região em crescimento<sup>25</sup>.

Conforme a PMT, o PLN “compreende um conjunto de ações urbanísticas, ambientais, sociais e econômicas, integradas em um território determinado”, com o objetivo de (re)vitalizar, (re)qualificar e (re)urbanizar bairros da zona Norte da cidade (TERESINA, 2008, p. 27). Sua programática define três linhas de atuação: I-

---

<sup>24</sup> Tradução do termo inglês *gentrification* que refere o movimento pelo qual pessoas das classes médias (*gentry*), bem abaixo da nobreza, ocupam áreas antes operárias, modificando-lhes o caráter (MORAES, 2013)

<sup>25</sup> Segundo a PMT, muito/as moradores/as da região das Lagoas do Norte residem em áreas desprovidas de serviços públicos básicos (fornecimento regular de água e energia elétrica, coleta de lixo e sistema de saneamento) não dispendo de condições efetivas para seu desenvolvimento pessoal e social (TERESINA, 2008).

Requalificação Urbana e Ambiental; II- Desenvolvimento Econômico e Social, Com Ênfase Para a Educação Sanitária e Ambiental; III-Modernização da Gestão Municipal.

Com base no Projeto de Trabalho Técnico Social-PTTS (2008), o PLN, em sua primeira fase de execução, realizou intervenções de caráter sanitário e do que denomina requalificação urbana e ambiental. Na segunda fase, segundo a PMT, busca dar continuidade/otimizar investimentos realizados na etapa I, visando a interferir nas condições atuais das áreas II e III do programa, de modo a ordenar a ocupação desses territórios e “incrementar a qualidade de vida” da população da região (TERESINA, 2014).

O PLN II recebeu do Banco Mundial a classificação de categoria ambiental ‘A’, uma vez que envolve ações de ordenamento em áreas de preservação, reassentamento da população, necessidade de avaliação e segurança dos diques e a “preservação da cultura local” (TERESINA, 2014), embora não fique evidente o que significa esta preservação. De fato, esta dimensão cultural anunciada decorre de algumas salvaguardas do Banco Mundial que foram ativadas: Política de Avaliação Ambiental; Proteção a Ambientes Naturais; Reassentamento Involuntário; Segurança de Barragens e “Recursos Físico-Culturais”, com enfoque na “proteção ao patrimônio cultural” (TERESINA, 2014). Dentre as obras previstas na etapa II, encontram-se a construção de um “Centro de Tradições de Teresina”, um “Centro Comercial de Artesanato” e uma “Praça dos Orixás”. Esta, nos termos da gestão do programa, seria uma representação das religiosidades de matriz africana, na região.

Esta “Praça dos Orixás” deve ser edificada às margens do canal da Vila Padre Eduardo, que interliga os bairros São Joaquim, Matadouro, e Olarias (TERESINA, 2014). Segundo a PMT, a praça consiste em espaço de memória-celebração e deve ser construída em razão da rica atividade cultural ligada aos cultos religiosos afro-brasileiros encontrada na zona Norte de Teresina. Sua construção implica no atendimento, pelo programa, de uma das salvaguardas do Banco Mundial (TERESINA, 2014). É válido ressaltar que nesta segunda fase de implementação do

PLN, alguns terreiros localizados na área II do programa deverão ser removidos<sup>26</sup>, o que deve afetar o modo dos sujeitos se relacionarem com o lugar, imprimindo novos sentidos, significados e territorialidades a essa prática cultural.

Mas, como observa Montes (2016), e como constatamos na pesquisa de campo, em curso, há sérios problemas relativos ao PLN e à sua atuação. Dentre estes, a própria forma como a gestão do programa o implementa, sem uma participação, de fato, de moradore/as dos bairros atingidos que, embora reconheçam pontos positivos, também apontam para os negativos<sup>27</sup>. Em decorrência dos problemas de participação e da garantia de direitos culturais como observam Moraes *et all* (2014) e Monte (2016), movimentos de moradore/as vêm-se organizando, sobretudo, como resistência a deslocamentos involuntários<sup>28</sup>. De fato, segundo a PMT, estão previstos remoção e reassentamento de famílias residentes em locais considerados pelo poder público, impróprios para moradia (TERESINA, 2014).

Esta preocupação atinge a grupos religiosos dos povos de terreiro, na região, sobretudo, pelo fato de alguns desses terreiros estarem sendo cadastrados apenas como “imóveis”. Embora documentos oficiais do PLN não informem sobre remoção de terreiros localizados na área II do programa, vale considerar que o documento de Avaliação Ambiental do Programa Lagoas do Norte fase II refere-se a residências, pontos comerciais, templos religiosos, referindo as casas de culto afro-brasileiro e demais prédios e espaços culturais da região apenas como “imóveis”. Esta forma de identificação leva a questionar sobre o modo que o programa dialoga com a religiosidade de matriz afro-brasileira na região e que lugar ocupa esta expressão

---

<sup>26</sup> De acordo com a PMT, cerca de 1.730 imóveis situados em áreas de risco, em áreas de preservação permanente e em faixas de intervenções deverão ser afetados pelo PLN II. Ainda conforme a PMT, na etapa II em torno de 2.180 famílias deverão ser removidas e reassentadas e/ou indenizadas para a implementação de obras de macrodrenagem, a recuperação de áreas de preservação permanente das lagoas e obras no sistema viário, dentre elas, a duplicação da Avenida Boa Esperança, situada no bairro de mesmo nome (TERESINA, 2014).

<sup>27</sup> Sobre esses pontos, ver Monte (2016).

<sup>28</sup> Moradore/as da zona norte criaram, em 2008 o “Comitê Lagoas do Norte”. Em 2015, eclodiram vários protestos de moradore/as do bairro São Joaquim, em especial, na Av. Boa Esperança (MONTE, 2016).

cultural da zona Norte da cidade, na paisagem cultural de Teresina, na perspectiva do poder público, assim como quais estratégias acionadas para salvaguardá-la. No conflito entre habitantes e PMT, em 2015, o IPHAN foi acionado com vistas ao reconhecimento dos terreiros como patrimônio cultural de Teresina.

Além do mais, a proposta de uma “Praça dos Orixás” divide opiniões entre povos de terreiro que se situam na área de ação do PLN suscitando discussões, sobretudo, pelo fato de a cultura de terreiro, em Teresina, ser majoritária e tradicionalmente umbandista, e de o projeto da praça propor uma intervenção que importa modelos culturais e urbanísticos de outros estados, fortemente marcados pela cultura do Candomblé. Apesar de verificar-se na cidade, como dito por praticantes da Umbanda, uma tendência de hibridação desta com o Candomblé, em Teresina, o debate sobre o projeto da praça revela-se como importante situação etnográfica: que sentidos são produzidos/agenciados dentre as comunidades de terreiro e na relação destas com o poder público, no contexto?

### **Considerações Finais**

Escrevemos sobre como processos de reprodução da sociedade se concretizam na produção e reprodução, planificada e racional, do espaço urbano onde indivíduos se socializam e realizam trocas simbólicas, estabelecendo sentidos no processo de produção das cidades. Lugares de cultura compõem a paisagem urbana, como os lugares sagrados das práticas religiosas, no caso, de matriz africana. Lembramos, ainda, que terreiros, ao longo da história urbana no Brasil, sobretudo, em tempos de intervenções urbanísticas, experimentam, com frequência, um movimento de migração no espaço citadino, empurrados que são pelas perspectivas higienistas e/ou gentrificadoras de projetistas e do poder público, no âmbito da hierarquização religiosa no espaço urbano. E trouxemos à tona, elementos de um processo em curso na zona norte de Teresina, focalizando povos de terreiro no contexto das intervenções urbanísticas do PLN.



Com isto, esperamos provocar reflexões sobre o papel do poder público na formação do espaço citadino, em especial, sobre como a PMT vem institucionalizando espaços no sítio urbano, por meio de suas intervenções, sobretudo, em lugares fortemente marcados por identidades culturais e memórias. No caso em apreço, pode-se dizer que esta intervenção tem contribuído para a formação de uma nova geopolítica na cidade de Teresina, ao que tudo indica, produtora e reprodutora de novas margens na sociedade, o que interpela a uma nova agenda pública, inclusive, de políticas de cultura.

### Referências

BITTENCOURT, A.G.; *et al.* **Remoção e reassentamento de população em obras de implantação de infra-estrutura de saneamento de favelas.** Disponível em <<http://www.cobrape.com.br/> Acesso em 25/6/15.

CARMO, F. D. S.; COELHO, S.S. Programa Lagoas do Norte de Teresina-Piauí: uma análise do processo de remoção e reassentamento de famílias. **Trabalho de Conclusão de Curso** (Graduação em Serviço Social). Universidade Federal do Piauí, Teresina, 2014, 151 p.

CARMO, F. D. S. Programa Lagoas do Norte e cultura barrial: uma análise da cultura religiosa de matriz africana em bairros da zona norte de Teresina-PI. **Projeto de Pesquisa.** Mestrado em Sociologia. Universidade Federal do Piauí, 2014.

GEERTZ, C. **A interpretação das culturas.** Rio de Janeiro: Zahar, 1978.

JORGE, E. F. C. Umbanda: a problemática questão de suas origens, o arranjo de sua cosmovisão. **Vivência.** Revista de Antropologia, n. 41, 2013 pp. 153-164.

LEFEBVRE, H. **O direito à cidade.** São Paulo: Centauro, 2001.

MAGNANI, J. G. C. De perto e de dentro: notas para uma etnografia urbana. **RBCS**, v. 17 n. 49 jun./2002, pp. 12-29.

MAY, T. **Pesquisa social – questões, métodos e processos.** Porto Alegre: Artmed, 2004.

MONTE, C. N. C. Artesanato ceramista e direitos culturais frente ao Programa Lagoas do Norte no Poti Velho, Teresina-PI: quais diálogos? **Versão preliminar da dissertação**



**apresentada para Exame de Qualificação.** (Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas). Universidade Federal do Piauí. Teresina, 2016.

MORAES, M. D. C. Artesanato cerâmico no Bairro Poti Velho em Teresina-Piauí (Rede sociotécnica, agenda pública, empreendedorismo e economia criativa). **Monografia.** Curso de Especialização em Gestão da Cultura para Gestores Culturais do Nordeste. MinC/UFRPE/FundaJ. Recife, 2013

MORAES, M. D. C.; *et al.* Cultura barrial, intervenções urbanísticas e direitos culturais: quais direções? (o bairro Poti Velho em Teresina-PI e o Programa Lagoas do Norte). **III Encontro Internacional de Direitos Culturais.** Fortaleza-CE, 2014.

MORAES, M. D. C.; PEREIRA, L. C. Poti Velho: espaços, tempos, e itinerários de uma comunidade pesqueira e oleira em Teresina-PI. **Encontro Estadual de História**, 2 a 4 de mai./12, Universidade Federal do Piauí, Teresina, 14 p.

**Avaliação Ambiental do Programa Lagoas do Norte – Fase II.** Relatório de Avaliação Ambiental e Social – RAAS, 2014.

THOMPSON, J. **Ideologia e cultura moderna:** teoria social crítica na era dos meios de comunicação de massa. Petrópolis: Vozes, 1995.

MOURA, M.G.B. Degradação Ambiental: uma análise de bairros da zona Norte de Teresina. **Dissertação.** Mestrado em Desenvolvimento e Meio Ambiente. Universidade Federal do Piauí (UFPI), Teresina, 2006.

NASCIMENTO, F. A. O olhar do outro sobre os pobres urbanos de Teresina na década de 1970, 14 p. **ANAIS... X Encontro Nacional de História Oral.** Testemunhos: História e Política, Recife/PE: Universidade Federal de Pernambuco, 2010.

NOBRE, E. **Intervenções urbanas em Salvador:** turismo e gentrificação no processos de renovação urbana do Pelourinho. Disponível em <http://www.fau.usp.br/> Acesso em: 01/6/15.

NOGUEIRA, L. C. **A hierarquização religiosa no espaço urbano – o caso das religiões afro-brasileiras**, 2012.

PEREIRA, L. C. A canoa, o barro e o santo: memória e marcadores identitários no Poti Velho, Teresina-PI. **Monografia.** (Bacharelado em Ciências Sociais) Universidade Federal do Piauí. Teresina: UFPI, 2014.

PIRES, A. R. A hora de rodar a baiana! preservação de matrizes de origem africana na religiosidade brasileira contra a intolerância. In: **Revista África e Africanidade**. Ano I. n.2, ago./08.

PRANDI, R. **As religiões afro-brasileiras e seus seguidores**. Disponível em: <http://revistaseletronicas.pucrs.br/> Acesso em 25/6/15.

PORTELLA, T.B. O urbanismo e o candomblé: sobre culto e produção do espaço público contemporâneo. **Tese** (Doutorado em Planejamento Urbano e Regional). Universidade Federal do Rio de Janeiro, 2008.

SALES JR., R. **O terreiro e a cidade: ancestralidade e territorialidade nas políticas de ação afirmativa**. Disponível em <http://www.revista.ufpe.br/> Acesso em 26/6/15.

SALGUEIRO, T. **Novos produtos imobiliários e reestruturação urbana**. Disponível em <[http://www.ceg.ul.pt/finisterra/numeros/1994-57/57\\_04.pdf](http://www.ceg.ul.pt/finisterra/numeros/1994-57/57_04.pdf)> Acesso em: 24/6/15.

SANCHEZ, F. **Políticas urbanas em renovação: uma leitura crítica dos modelos emergentes**. Disponível em <http://www.anpur.org.br/>. Acesso em: 24/6/15.

SILVA, V. G.. **Orixás da metrópole**. Petrópolis-RJ: Vozes, 2005.

SILVA, H. R. Sabores de casa, sabedorias de terreiros: práticas educativas e construção de saberes em um terreiro de Teresina – Piauí. **Dissertação** (Programa de Pós-Graduação em Educação). Universidade Federal do Piauí, 2013.

SILVA, J.M. **Cultura e territorialidades urbanas: abordagem da pequena cidade**. Disponível em: <http://www.revistas2.uepg.br/>. Acesso em: 30/1/16.

SPINK, P. Análise de documentos de domínio público. In: SPINK, M. J (org.) **Práticas discursivas e produção de sentido no cotidiano**. São Paulo: Cortez Editora, 2000, pp. 123-151.

TERESINA, Prefeitura Municipal. **Programa Lagoas do Norte: projeto de trabalho técnico social**. Volume II e II A. 2008.

\_\_\_\_\_. **Informações sobre o Programa Lagoas do Norte**. 2012

**EXPRESSÕES DA QUESTÃO URBANA:** segregação socioespacial em bairros da periferia da zona norte de Teresina-PI

**EXPRESSIONS OF THE URBAN QUESTION:** socio-spatial segregation in neighborhoods on the outskirts of the northern zone of Teresina-PI

**Edmundo Ximenes Rodrigues Neto**

Aluno do Doutorado do Programa de pós-graduação em Políticas Públicas da UFPI.

**Antônia Jesuíta de Lima**

Doutora em Ciências Sociais, professora do Programa de pós-graduação em Políticas Públicas da UFPI.

### **Resumo**

O presente artigo trata de um estudo sobre questão urbana em Teresina-PI a partir da análise do processo de forte densificação, ao longo da década de 2000, de bairros localizados nas franjas da região norte da capital. Nele, foi possível verificar, subsidiado pela literatura nacional e local sobre questão urbana e dados oficiais e estatísticos, que não obstante a existência de investimentos em infraestrutura física e equipamentos públicos, sinalizando uma certa integração espacial de determinadas áreas, a segregação socioespacial persiste, se manifestando na baixa mobilidade urbana e na forma de acesso desigual a serviços públicos, como de educação.

### **Palavras-chave**

Questão urbana. Segregação socioespacial. Integração espacial.

### **Abstract**

This article deals with a study on urban issue in Teresina-PI from the analysis of the Strong densification process, throughout the 2000, neighborhoods located on the fringes of the capital's northern area. It was possible to verify, subsidized by national and local literature about urban issue and official and statistical data, that nevertheless the existence of investment in physical infrastructure and public equipments, signaling a certain spatial integration of certain areas, the socio-spatial segregation persists, manifesting in urban low mobility and in the form of unequal access to public services, such as education.

### **Keywords**

Urban issues. Urban segregation. Spatial integration.



## Introdução

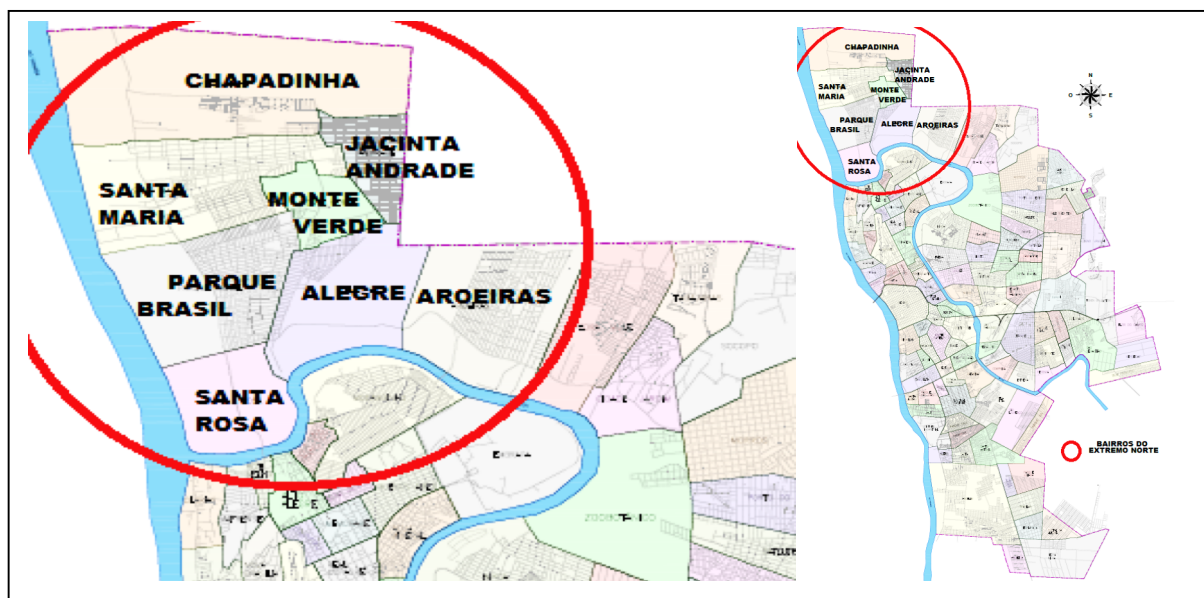
Teresina, capital do Piauí, seguindo uma tendência observada nas grandes e médias cidades, a partir da década de 1990, vem passando por processos de transformação caracterizados por alterações significativas em seu regime de crescimento demográfico. Análise dos dados censitários entre 1960 e 2010, atestam que ao contrário do ritmo de crescimento elevado experimentado pela cidade nas décadas de 1960-1970 (4,5% ao ano), de 1970-1980 (5,5% ao ano), de 1980-1991 (4,3% ao ano), entre 1991-2000 essa taxa cai para 1,90% ao ano, desacelerando, entre 2000-2010 para 1,30% ao ano. Tal diminuição reflete, tanto o declínio da fecundidade, como a queda dos fortes fluxos migratórios de populações provenientes do meio rural e de outras cidades que marcaram a cidade, sobretudo, nas décadas de 1960, 1970 e 1980.

A despeito da redução do ritmo de seu crescimento demográfico, a cidade continua expandindo sua malha urbana, em todas as direções, preservando, assim um processo inaugurado no final da década de 1960 com a implantação de grandes conjuntos habitacionais nas franjas da cidade (LIMA, 2010a), impulsionada, dentre vários fatores, pela produção de infraestrutura de sistemas de circulação. Como desdobramentos deste processo associado com especulação fundiária, crescimentos das ocupações urbanas (assentamentos precários), inconsistência do planejamento e ação governamental no espaço citadino, as regiões norte, sul, sudeste e leste vai aumentando sua população residente, se dispersando no tecido urbano e se instalando, sobretudo nas franjas da cidade, enquanto o centro, que até 1991 (IBGE, 1991) era a região mais populosa, vai tendo um significativo decréscimo no número de habitantes, tornando-se em 2010 (IBGE, 2010) a zona com menos residentes.

Com efeito, o presente texto trata de uma reflexão sobre a questão urbana em Teresina, capital do Piauí, mas especificamente, o padrão de segregação socioespacial da periferia da zona norte (FIGURA 1), área de expansão que atualmente possui 8 bairros (TERESINA, 2013) e foi objeto de elevado crescimento

demográfico, sobretudo com o deslocamento de parcelas de famílias pobres de áreas urbanas, mais centralizadas e valorizadas, para antigas áreas rurais que foram incorporadas à zona urbana, passando de 1.680 habitantes em 1996 (IBGE, 1996) para 39.404 habitantes em 2010 (IBGE, 2010).

Figura 1: Localização dos bairros da periferia da zona norte de Teresina -PI



Fonte: adaptado da Prefeitura Municipal de Teresina (2013)

A escolha dessa região se justifica tanto pelo fato de abrigar o bairro Cidade Industrial<sup>29</sup>, que recebeu o maior incremento populacional da cidade em termos absolutos entre 2000 e 2010<sup>30</sup>, tornando-se o segundo bairro mais populoso da cidade<sup>31</sup>, como também, conforme estudos de Lima (2010b), ter sido o referido bairro objeto de um dos maiores investimentos em infraestrutura física provenientes do

<sup>29</sup> Mudanças na divisão administrativa da cidade, instituída em 2013 o bairro Cidade Industrial, perde essa denominação e a área correspondente foi desmembrada nos seguintes bairros: Santa Maria, Jacinta Andrade, Monte Verde, Parque Brasil (TERESINA, 2013).

<sup>30</sup> No intervalo censitário de 2000-2010 o Cidade Industrial na zona norte teve um incremento populacional de 14.616 habitantes, seguido de Angelim na zona sul com 13.348 habitantes e SAMAPI na zona leste com 8.103. Os bairros que mais perderam habitantes foram

<sup>31</sup> O bairros mais populosos, segundo censo de 2010 (IBGE, 2010), são: o Itararé (37.443 habitantes) localizado na zona sudeste, Cidade Industrial (32.685 habitantes) e o Mocambinho (28.385 habitantes), ambos da zona norte.



projeto de urbanização de favelas, denominado de Vila Bairro, nas gestões de Firmino Filho (1997-2004). Ademais, na região também foi instalado um dos maiores empreendimentos habitacionais de baixa renda do Brasil nos últimos vinte anos, com 4.300 unidades, o Jacinta Andrade, que conquistou status formal de bairro em 2013 (TERESINA, 2013).

É mister ressaltar que com a elevação dos indicadores sociais nas últimas três décadas evidenciando melhoria nas condições de vida dos moradores citadinos brasileiros, (PNUD, 2013), a expansão das ações do poder público em infraestrutura física e urbana em assentamentos precários nesse mesmo período e a proliferação de empreendimentos habitacionais fechados de renda média e alta na periferia das médias e grandes cidades, Teresina, não foge desta realidade, dentre outros fatores, tem levado estudos (CALDEIRA, 1997; LAGO, 2000; MARQUES; TORRES, 2005) a ampliar a compreensão do fenômeno da segregação sócioespacial nos espaços urbanos.

Tais estudos passam a adotar uma abordagem que considere as múltiplas causas e dimensões da segregação e a existência de espaços periféricos heterogêneos e diferenciados. Para isso entendem a segregação não apenas como ato de separação física e/ou distanciamento geográfico entre ricos e pobres refletidos numa relação dualista (centro e periferia), mas analisam também a dinâmica desse processo, compreendendo as causas e formas diversas de (re) produção desse fenômeno (CALDEIRA, 1997; LAGO, 2000). O grau de investimentos, cobertura e qualidade da infraestrutura urbana e dos serviços públicos existentes nos vários territórios da cidade, verificando similaridades e dissimilaridade no território e o papel do Estado não apenas como produtor de segregação, mas como capaz também de enfrentar tal processo, integrando física e socialmente áreas mais pobres, são também objeto de análise desses novos estudos (MARQUES; TORRES, 2005).

Nesse sentido, o presente texto será dividido em duas partes. A primeira será dedicada as abordagens teóricas que tratam da segregação socioespacial. Na

segunda, analisa-se o processo de configuração de uma nova periferia na zona norte da capital, analisando dados relativos a renda, mobilidade urbana e educação, verificando nesse processo que apesar da expansão da melhoria das condições física-urbanística de determinadas áreas e a presença de equipamentos sociais, a segregação socioespacial se manifesta nas elevadas taxas de imobilidade e na má qualidade dos serviços públicos ofertados a população.

### **Abordagens sobre segregação socioespacial**

O desdobramento histórico do processo de urbanização brasileiro contribuiu segundo Maricato (2003), para que a organização espacial das cidades brasileiras refletisse os conflitos e as contradições da sociedade capitalista. O acesso diferenciado à propriedade privada e à ocupação e uso do solo favoreceu o crescimento da desigualdade pela segregação socioespacial dos pobres.

A produção e adensamento de assentamentos precários, ilegais e irregulares, uns distantes, outros até justapostos com a produção de residenciais de médio e alto padrão, mas apartados pelos muros dos condomínios ou residenciais de luxo são expressões acentuadas desta lógica desigual da sociedade contemporânea. Tal fenômeno representado pela disseminação em grandes centros urbanos de verdadeiros enclaves fortificados enseja um novo padrão de segregação socioespacial, pois impõem regras de admissão e exclusão implicando em fragmentação da circulação e do uso de espaços públicos (CALDEIRA, 1997, LAGO 2002).

Nesse sentido, para uma aproximação mais real da realidade urbana, é fundamental identificar tensões, continuidades e mudanças nos padrões de intervenção no espaço citadino que formam, conformam e deformam uma dada periferia a qual pode produzir nova centralidade e novos padrões de segregação socioespacial. A esse processo, Levebre (2006), entende como fenômeno urbano associando-o a uma dinâmica explosiva-implosiva do espaço concentrado,



projetando fragmentos múltiplos e disjuntos que produzem, por exemplo, tais periferias. Assim como o espaço é policêntrico e transformado, a periferia, como forma estilhaçada dele, é também re-configurada, podendo ela mesma tornar-se uma nova centralidade.

Estudos recentes evidenciam tanto a dinâmica de espaços até então considerados periféricos que conquistaram status de centros, num processo de reabilitação urbana e apropriação capitalista do espaço (valorização imobiliária) que desapropria e exclui seus moradores dos benefícios do progresso globalizado (FIX, 2001), como a diversidade de situações (favelas, loteamentos clandestinos ou irregulares, cortiços e conjuntos habitacionais), marcadas também por intensa heterogeneidade interna, resultante de distintas intervenções e investimentos estatais (MARQUES, 2005).

Assim, a periferia, antes concebida como lugar homogêneo, os “aglomerados distantes dos centros e carentes de infraestrutura” (KOWARICK, 1983, p.3), pode possuir características diferentes dentro do mesmo território da cidade. Com efeito, a análise da questão urbana, pode revelar gradações e hierarquias estabelecidas, dentre vários aspectos, pelo grau de cobertura ou não de infraestrutura e serviços executados pelo Estado e pelo grau de qualidade dos serviços onde esta cobertura foi ofertada (BONDUKI & ROLNIK, 1982; MARQUES, 2005).

Nesta perspectiva, o entendimento da segregação socioespacial de forma multidimensional deve levar em consideração tanto as problemáticas relativas aos processos de produção do ambiente construído como a espacialização das desigualdades de acesso as oportunidades e aos serviços sociais. Com efeito, a configuração de novas áreas periféricas nas médias e grandes cidades, continua sendo o lócus fundamental para compreensão dessa problemática.



## Configuração de uma nova periferia urbana em Teresina

A configuração de uma nova periferia urbana na zona norte de Teresina é resultante do processo de migração intraurbana, provocado tanto pela impossibilidade de parcelas de famílias de baixa renda se manterem em áreas centrais ou em áreas já urbanizadas, quanto pela ação dos diferentes atores presentes no cenário urbano os governos (municipal, estadual e federal), proprietários fundiários, promotores imobiliários e movimentos sociais de luta por moradia.

Entretanto, tal processo de migração-intraurbana para a periferia da zona norte só foi possível com a intenção da prefeitura de implantar área de expansão urbana nesta direção, facilitada pela construção, em 1991, da ponte Mariano Gaioso Castelo Branco, na altura do bairro Poti Velho. Segundo Lima (2010b) superado o obstáculo com a transposição do rio, o processo de expansão da área, preconizada no II Plano Estrutural de Teresina em 1988, viabilizara-se.

Vale observar que, a partir da década de 1990 cresceram os assentamentos precários que, se antes apareciam de forma pulverizada, em todas as regiões da cidade, inclusive nas mais centrais, estes foram se adensando nas franjas da cidade, pelo processo de remoção de pequenos núcleos localizados ao longo da malha. Nesse sentido, a ocupação de bairros da periferia da zona norte evidencia estratégia da prefeitura de suscitar o esvaziamento de assentamentos precários, que até então resistiam em áreas centrais com infraestrutura urbana, removendo-os para áreas mais periféricas, produzindo reassentamentos oficiais de baixa renda, a exemplo do Parque Wall Ferraz e Parque Firmino Filho, instalados na década de 1990 (LIMA, 2010).

À medida que tais reassentamentos oficiais são instalados, experimentaram processos de investimentos em infraestrutura física e implantação de equipamentos sociais. No caso da região, segundo estudo de Lima (2010b), no período entre 1997 e 2004, o bairro Santa Maria, onde estão presentes os aglomerados Parque Wall Ferraz, Firmino Filho e Vila Santa Maria, se constituiu áreas que mais obtiveram investimentos da prefeitura de Teresina.

Tal bairro além de ter sido objeto de consideráveis investimentos, ao possuir ainda grandes estoques de terras, continuou seu processo de densificação, acentuado com a implantação de novos reassentamentos oficiais (Parque Staeel e Residencial Francisca Trindade) a especulação imobiliária mediante a regularização de loteamentos privados, e as ocupações urbanas de sem-teto, como assevera Lima (2010b).

Entre as ocupações de sem-teto, destaca-se o aglomerado Parque Brasil I, II e III, assentamentos consolidados com população estimada em 9.000 habitantes (TERESINA, 2015) e localizados contíguo ao Residencial Francisca Trindade. Após lutas das famílias para não serem despejados, a área conquistou status formal de Zona Especial de Interesse Social em 2008 (TERESINA, 2008) e passou a delimitar novo bairro em 2013 (TERESINA, 2013) incorporando áreas do bairro Santa Rosa e Cidade Industrial.

A construção de novos conjuntos habitacionais entre 2008 e 2012 oriundos de recursos do Programa de Aceleração do Crescimento (PAC)<sup>32</sup> e do Programa Minha Casa Minha Vida<sup>33</sup> também contribuem para densificação da região e, lembra em parte, como visto em estudos de Lima (2010), a estratégia de enfrentamento da favelização, promovida pelo governo estadual e municipal, durante as décadas de 1970 e 1980, os quais impuseram certos padrões de segregação socioespacial a um contingente cada vez mais numeroso de famílias sem moradia.

Outra fonte de adensamento populacional é causada pela especulação imobiliária que se aproveitando do processo de investimento e urbanização da região pelo poder público municipal constrói condomínios fechados para renda média como

---

<sup>32</sup> Residencial Jacinta Andrade, que envolveu recursos da ordem de R\$ 147 milhões oriundos do Pró-Moradia, para a construção de 4.300 unidades para famílias de baixa renda, maioria que viviam em condições precárias, em áreas irregulares, de alto risco ambiental e sujeitas ao alagamento (BRASIL, 2015).

<sup>33</sup> Conjunto Habitacional Jornalista Paulo de Tarso Moraes, Vila Nova e Inglaterra que somados possuem 1.100 unidades habitacionais instalados no bairro Aroeiras.

Jardins do Norte I, II e III<sup>34</sup> e vende loteamentos como o Vila Verde que, se localiza no bairro Chapadinha, depois das áreas mais densamente habitadas, evidenciando um processo de expansão sem controle.

Desse modo, é desnecessário dizer que a expansão do perímetro urbano de Teresina, com o grande aumento populacional de bairros localizados nas franjas da cidade, a exemplo da periferia da zona norte, gestou uma nova periferia cujos habitantes passaram a vivenciar uma série de dificuldades no que tange às condições de habitabilidade, uma vez que foram instalados ou se instalaram em áreas com características fortemente rurais, com infraestrutura urbana precária e serviços de má qualidade.

### **A periferia da zona norte de Teresina entre a segregação e a integração espacial**

As desigualdades sócio espaciais podem ser evidenciadas a partir do contraste entre as rendas médias das pessoas com rendimento, responsáveis pelos domicílios por bairros na cidade. Segundo IBGE (2010) bairros como Frei Serafim (R\$10.321) localizados no centro, e bairros Jóquei (R\$12.033), Fátima (R\$8.672), São Cristóvão (R\$8.547), Ininga (R\$7.819), Horto Florestal (R\$7.554) e Recanto das Palmeiras (R\$ 6.431), localizados na zona leste da cidade, concentram as mais altas rendas domiciliares. Já as regiões norte, sul e sudeste da cidade são as que apresentam as mais baixas rendas médias da população. Dos sete bairros de menor renda na cidade (IBGE, 2010), quatro estão na zona norte e, destes, três estão na sua periferia: Santa Rosa (R\$778,00), Cidade Industrial, (R\$878,00) e Aroeira (R\$889,00). A diferença da renda média é mais expressiva quando se evidencia que o bairro Jockey (R\$12.033), na zona leste, possui quase 16 vezes mais renda que o Santa Rosa (R\$778,00), na

---

<sup>34</sup>Ver site de promoção de lançamentos de condomínios, disponível em: <http://rosangelacastro.com.br/lancamento/cond-jardins-do-norte--sta-maria-da-codipi--5620m2330.html#>. Acesso: 12 de mar.2015.

periferia da zona norte, e que, em termos relativos, este baixo rendimento representa apenas 6,46% do mais alto.

Outra dimensão da questão urbana na periferia da zona norte é a precária mobilidade urbana. Diagnóstico sobre o padrão de mobilidade e da oferta de serviços e infraestrutura (TERESINA, 2008a) mostra que existe uma relação íntima entre as condições sociais da população com a sua necessidade e sua capacidade de deslocamento na busca das oportunidades que as cidades oferecem para trabalho, educação, serviços e lazer.

Ao analisar a mobilidade por regiões, os dados da prefeitura, conforme Tabela 2, mostram que os mais elevados índices de mobilidade se concentram nas zonas Leste (2,50) e Centro (2,24), e as menores nas zonas sudeste (1,47), e periferia da zona norte (extremo norte e Codipi) com 1,44. Verifica-se, ainda, que, a imobilidade varia de uma taxa de 40,3% para a periferia da zona norte (Extr. Norte e Codipi), seguida do Sudeste com 37,2%, até um mínimo de 23% para a Leste. Estes contrastes refletem tanto os níveis de renda entre as regiões quanto a segregação socioespacial da cidade.

**Tabela 1 – Taxa de Mobilidade e imobilidade por região**

<b>Região</b>	<b>Mobilidade</b>	<b>Taxa de Imobilidade (%)</b>
Centro	2,24	26,2
Leste	2,50	23,0
Timon	2,22	30,8
Norte	1,95	33,7
Sul	1,61	36,8
Sudeste	1,47	37,2
Extr. Norte e Codipi	1,44	40,3
<b>Total</b>	<b>1,98</b>	<b>31,9</b>

Fonte: Teresina (2008a)

Constata-se também que quanto menor é índice de mobilidade, maior é a taxa de imobilidade entre as pessoas com baixa escolaridade e baixa renda que vivem em regiões mais pobres. Em outros termos, quanto menos renda e escolaridade possui,

residindo em áreas periféricas, com pouca infraestrutura, pouca capacidade de deslocamento conseguem realizar, usufruindo, minimamente, serviços importantes oferecidos na cidade.

Entretanto, a implantação de equipamentos sociais, a exemplo das escolas de ensino infantil, fundamental e médio distribuídas em toda malha urbana em Teresina, conforme atesta estudo de Leite (2013), inclusive na zona periférica aqui analisada, favorece a mobilidade urbana, diminuindo grandes deslocamentos, pois um dos principais aspectos dessa mobilidade é a elevada interação entre habitação e os serviços educacionais.

Se por um lado a implantação de equipamentos sociais influenciam positivamente a integração sócioespacial, a qualidade do serviço também devem ser mensurada, pois conforme Marques e Torres (2005) a qualidade dos equipamentos e serviços sociais existentes nas áreas produzem sinergias positivas implicando na melhoria na qualidade de vida cidadina. Entretanto, apesar da evolução dos indicadores relativos a educação em Teresina entre 1991 e 2010 (PNUD, 2013), análise do desempenho do Índice de Desenvolvimento de Educação Básica – IDEB em escolas situadas na região apresentam, entre 2007 e 2013, conforme quadro 1, p. 16, demonstram que com exceção da Unidade Escolar Santa Maria das Vassouras, as demais escolas apresentam um índice abaixo da meta projetada para a escola e abaixo do desempenho total da capital.

QUADRO 1 – Desempenho das Escolas públicas da região extremo norte da cidade – 2007 a 2013.

Unidade Territorial	Série/ano							
	4ª série/5º ano				8ª série/9º ano			
	2007	2009	2011	2013	2007	2009	2011	2013
<b>TERESINA</b>								
Meta projetada	3,8	4,2	4,6	4,9	3,3	3,4	3,7	4,1
IDEA alcançado	4,0	4,8	5,0	4,9	3,4	4,0	3,9	3,9
<b>ESCOLAS DA PERIFERIA DA ZONA NORTE:</b>								
<b>Escola Municipal Roberto Cerqueira (Bairro Santa Rosa)</b>								
Meta projetada	4,0	4,3	4,7	5,0	-	-	-	-
IDEA alcançado	3,7	4,4	3,9	4,3	-	-	-	-
<b>Escola Municipal Chagas Rodrigues (Bairro Santa Maria)</b>								
Meta projetada	-	4,4	4,7	5,0	-	-	-	-
IDEA alcançado	-	4,9	4,7	4,7	-	-	-	-
<b>Escola Estadual José Pereira da Silva (Bairro Parque Brasil)</b>								
Meta projetada	-	-	-	-	-	-	-	2,9
IDEA alcançado	-	-	-	-	-	-	2,5	1,6
<b>Escola Municipal Santa Maria da Codipi (Bairro Santa Maria)</b>								
Meta projetada	4,8	5,2	5,5	5,8				
IDEA alcançado	4,8	5,1	5,2	4,3				
<b>Escola Municipal Santa Maria das Vassouras (Bairro Santa Maria)</b>								
Meta projetada	3,9	4,2	4,7	4,9				
IDEA alcançado	3,9	4,8	5,2	5,2				

Fonte: Brasil (2014).

Com efeito, apesar da existência de equipamentos sociais distribuídos na região, concentrados principalmente no bairro Santa Maria (antigo Cidade

Industrial), mitigando os efeitos da segregação socioespacial e incidindo na integração física, a segregação se manifesta na pouca qualidade do serviço ofertado quando tal equipamento existe, como é o caso da educação.

## Conclusão

A periferia da zona norte, produzida e apropriada por diversos agentes, evidencia, problemas sociais múltiplos e compartilhados, que não se expressam apenas pela precariedade das habitações ou simples ausência do poder público. Entre outras intervenções, a urbanização de favelas e a implantação de equipamentos sociais evidenciam a ação do Estado na região suscitando novos questionamentos. Com efeito, se a cobertura de equipamentos sociais, como escolas, produz um processo de integração física importante no enfrentamento da segregação socioespacial, a má qualidade de sua oferta tende a produzir o que Marques e Torres (2005) define como acesso desigual a oportunidades e serviços. Estudos mais aprofundados relativos a espacialização dos equipamentos sociais associados a frequência e qualidade ofertada em Teresina são de fundamental importância, pois podem evidenciar padrões de atendimentos diferenciados entre as diversas regiões.

## Referências

BONDUKI, N.; ROLNIK, R. *Periferia da Grande São Paulo: reprodução do espaço como expediente de reprodução da força de trabalho*. In: MARICATO, E. (Org.). **A produção capitalista da casa (e da cidade) do Brasil industrial**. São Paulo: Alfa-Ômega, 1982.

BRASIL, MEC. Índice de Desenvolvimento do Ensino Básico. Brasília: 2014. Disponível em: <http://ideb.inep.gov.br/> Acesso em janeiro 2015.

\_\_\_\_\_, Comitê Gestor do PAC. 2º Balanço: junho a setembro de 2011. Disponível em <[http://www.planejamento.gov.br/PAC2/2balanco/docs/PI\\_WEB.pdf](http://www.planejamento.gov.br/PAC2/2balanco/docs/PI_WEB.pdf)> acesso em 19 de jan.2015.

CALDEIRA T.P.do R. **Enclaves Fortificados**: a nova segregação urbana. Novos Estudos, março de 1997.

FIX, Mariana. **Parceiros da exclusão**: duas histórias da construção de uma “nova cidade” em São Paulo: Faria Lima e Água Espraiada. São Paulo: Boitempo, 2001.

IBGE. Censos de 1950, 1960, 1970, 1980, 1991, 2000, 2010. Séries históricas e estatísticas. Rio de Janeiro: IBGE, 2014. Disponível em:<<http://seriesestatisticas.ibge.gov.br/series.aspx?vcodigo=CD77>>. Acesso: 04 jun. 2015.

\_\_\_\_\_. Censo Demográfico 2010. Rio de Janeiro: IBGE, 2010. Disponível em: <<http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/populacao/censo2010/default.shtm>>. Acesso: 10 jun. 2015.

KOWARICK, Lúcio. **A espoliação urbana**. São Paulo, Paz e Terra, 1983.

LIMA, Antonia Jesuíta de. **Favela COHEB**: uma história de luta por habitação popular Teresina: EDUFPI; Recife: Bagaço, 2010a.

\_\_\_\_\_. **Gestão Urbana e políticas de habitação social**: análise de uma experiência de urbanização de favelas. São Paulo: Annablume, 2010b.

LEFEBVRE, Henry. **O direito a cidade**. São Paulo: Centauro, 2006.

LAGO, Luciana Corrêa. **Desigualdades e segregação na metrópole**: o Rio de Janeiro em tempo de crise. Rio de Janeiro: Editora Revan, 2000.

MARICATO, E. Metrópole, legislação e desigualdade. **Estudos avançados**, nº 48, São Paulo, 2003.

MARQUES, Eduardo; TORRES, Haroldo (org). **São Paulo**: segregação, pobreza e desigualdades sociais. São Paulo. Editora Senac 2005.

TERESINA, Prefeitura Municipal de. SEMPLAN/CONSPLAN. Diagnóstico do Plano Local de Habitação de Interesse Social de Teresina. 2012.

\_\_\_\_\_. Lei nº 4.423, de 16 de julho de 2013. Fixa as denominações e delimita os perímetros dos bairros de Teresina e dá outras providências. Teresina, PMT, 2013.



Disponível em: <  
<http://www.teresina.pi.gov.br/sistemas/portalpmt/admin/upload/documentos/ac11d14e98.pdf>. Acesso: 26 abr. 2014.

\_\_\_\_. SEMPLAN, Teresina em Bairros. Teresina: 2014.

\_\_\_\_. Lei nº 3.755 de 17 de Abril de 2008. Cria a Zona Especial de Interesse Social ZEIS Parque Brasil e dá outras providências.

\_\_\_\_. SEMPLAN, Relatório Final do Plano Diretor de Transporte e Mobilidade Urbana de Teresina, junho de 2008.

